

**遂昌县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

遂昌县人民政府
二〇二一年四月

目 录

第一篇 万物开源：开启现代化建设新征程

第一章 高水平全面建成小康社会取得决定性成就	1
（一）发展基础	2
（二）发展环境	6
（三）二〇三五年远景目标	7
第二章 “十四五”时期的总体要求和主要目标	8
（一）指导思想	8
（二）基本原则	9
（三）发展目标	9

第二篇 三把钥匙：打开绿色转化新通道

第三章 统筹优化“一城五区”生产力布局	14
（一）天工之城	14
（二）未来都市区	15
（三）有机更新区	15
（四）生态工业区	16
（五）红绿融合区	17
（六）乡村富民区	17
第四章 “双招双引”集聚创新第一动力	18
（一）打造绿色创新第二空间	18
（二）建设近悦远来人才栖息地	19
（三）构筑企业为主体的创新体系	21
（四）营造活力迸发创新创业生态	22
第五章 借力融入双循环新发展格局	23
（一）大力度畅通国内国际循环	23
（二）全方位融入长三角一体化	24
（三）进一步深化区域合作交流	25

(四) 高质量加强对外开放合作·····	26
第三篇 数字赋能：推动产业高质量发展	
第六章 超常规实施数字经济“一号工程” ·····	28
(一) 培育数字融合新动能·····	28
(二) 拓展产业数字化发展·····	29
(三) 深入推进数字社会建设·····	30
(四) 营造良好数字生态·····	31
第七章 大力度构建现代生态工业体系 ·····	31
(一) 大力培育新兴产业·····	31
(二) 优化提升传统产业·····	32
(三) 加快打造标志性产业链·····	33
第八章 高质量提升发展现代服务业 ·····	33
(一) 开辟山区全域旅游新天地·····	34
(二) 推动生产性服务业融合化·····	35
(三) 促进生活性服务业品质化·····	36
第九章 创新发展高效现代农业 ·····	37
(一) 创新发展数字农业·····	37
(二) 加快农业创业创新·····	38
(三) 加快推动三产融合·····	38
第四篇 空间重塑：打造山区美丽大花园	
第十章 促进城乡融合一体化发展 ·····	39
(一) 高质量推进新型城镇化·····	39
(二) 着力提升乡村建设水平·····	41
(三) 不断拓展农民增收途径·····	42
第十一章 厚植青山绿水生态本底 ·····	43
(一) 呈现秀美生态环境·····	43
(二) 加强现代生态治理·····	45
(三) 完善绿色低碳发展体制机制·····	47
第十二章 构筑现代化基础设施体系 ·····	48

(一) 布局数字经济新基建·····	48
(二) 构建现代立体综合交通体系·····	48
(三) 建立健全水利保障设施体系·····	51
(四) 构筑绿色安全能源保障体系·····	52
第五篇 品质提升：共享幸福平安新家园	
第十三章 促进人的全面发展·····	53
(一) 高标准打响“学在遂昌”品牌·····	53
(二) 高效率构筑“大健康”屏障·····	55
(三) 高水平完善社会保障体系·····	58
第十四章 打造新时代文化文明高地·····	59
(一) 加强社会主义精神文明建设·····	59
(二) 传承弘扬优秀传统文化·····	60
(三) 构建现代公共文化服务体系·····	61
第十五章 全面深化市场导向改革·····	62
(一) 构建一流营商环境·····	62
(二) 完善要素市场化配置机制·····	63
(三) 扎实推进城乡融合改革·····	64
第十六章 探索县域治理现代化“遂昌实践”·····	65
(一) 提升现代化治理能力·····	65
(二) 深化法治遂昌建设·····	67
(三) 加强平安遂昌建设·····	69
第六篇 扬帆起航：奋力决胜“十四五”	
第十七章 健全规划实施保障机制·····	71
(一) 加强党的领导核心作用·····	71
(二) 发挥规划战略导向作用·····	71
(三) 完善规划实施要素保障·····	72
(四) 建立健全实施监督机制·····	72
名词解释·····	74

专栏目录

专栏 1	遂昌“十三五”指标完成情况一览表.....	5
专栏 2	遂昌“十四五”时期国民经济和社会发展主要指标.....	12
专栏 3	“八个一”标志性发展成果.....	13
专栏 4	打造天工之城“五大基地”.....	14
专栏 5	构建未来都市区“五大组团”.....	15
专栏 6	重塑有机更新区“三大聚落”.....	16
专栏 7	浙江遂昌经济开发区“三片”分区.....	16
专栏 8	打造红绿融合区“三大样板”.....	17
专栏 9	遂松乡村振兴示范区.....	17
专栏 10	遂昌省级数字经济创新发展试验区建设.....	29
专栏 11	“生态工业智能制造攻坚战”三年试点示范行动.....	30
专栏 12	数字社会建设专项行动.....	30
专栏 13	产业链“链长制”建设工程.....	33
专栏 14	遂昌工业园区绿色产业示范基地.....	33
专栏 15	旅游“微改造、精提升”行动.....	35
专栏 16	城市品质提升“五个一”工程.....	40
专栏 17	“未来村庄”探索工程.....	42
专栏 18	生态环境综合整治工程.....	45
专栏 19	仙侠湖流域生态环境导向的开发（EOD）模式试点.....	47
专栏 20	对外综合交通重大项目.....	49
专栏 21	“六纵、两横、十连”公路网.....	49
专栏 22	综合立体交通运输“十四五”时期及二〇三五年项目表	49
专栏 23	重大水利工程.....	51
专栏 24	重大能源工程.....	52
专栏 25	教育资源扩量工程.....	54
专栏 26	教育体制改革重点举措.....	55
专栏 27	遂昌县县级医疗机构布局调整及功能定位.....	55
专栏 28	政府数字化应用场景.....	66
专栏 29	现代治理体系建设重大举措.....	70

《遂昌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共丽水市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共遂昌县委关于制定遂昌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明我县经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导和规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全县人民的共同愿景。

第一篇 万物开源：开启现代化建设新征程

“十四五”时期，我县将在高水平全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，乘势而上开启高水平全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标迈进，力争“换道超越”，高水平建设万物开源的遂昌繁荣图景。

第一章 高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨复杂的改革发展任务，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，始终牢记总书记“尤为如此”殷切嘱托，模范践行“绿水青山就是金山银山”理念，挥洒“遂昌之汗”、厉行“丽水之干”、担纲“丽水之赞”，加快建设“一城五区”，全面打响“八大战役”，奋力开创高质量绿色发展新

局面，全县经济社会发展取得良好成效，全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”时期全面开启山区县跨越式发展和高水平推进社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

（一）发展基础

综合实力显著增强。全县生产总值从2015年的86.24亿元增长至2020年的130.8亿元，年均增长7.4%，迈上百亿台阶，人均生产总值突破6.7万元，一般公共预算收入年均增长9.9%。三次产业结构调整为9.3:35.8:54.9，新增规上企业61家，培育亿元企业16家。入选全国全面小康发展样本县，连续两年获评全国绿色发展百强县，顺利上榜全省县域高质量发展十大优秀案例。

创新驱动持续发力。高新技术产业增加值占规上工业增加值比重从2015年的12.6%提高到2020年的25.5%，R&D经费支出占GDP比重预计达到1.5%。全县拥有高新技术企业27家、科技型中小企业102家、浙江制造企业2家、高企研发中心10家、企业研究院5家。成立全省首家生态经济知识产权保护服务中心。实现省级金属制品产业创新服务综合体、省级科技企业孵化器、省级众创空间、省级星创天地、省级科技园区培育等省级创新平台“零”的突破。荣获中国营商环境百强示范县，入选省级数字经济创新发展试验区，县工业园区获评国家绿色产业示范基地。

城乡面貌蝶变提升。城市框架逐步拉开，实施城区有机更新，推动“多中心、聚落式”发展。衢宁铁路顺利通车，

528 国道新路湾至石练段开工建设。中心城市建成区拓展至 14 平方公里，建成 27 个异地安置小区，搬迁群众 13033 人，城镇化率预计达到 55%。县城污水达标率和生活垃圾无害化处理率分别达到 97.94%和 100%。全力打造“千万工程”升级版，红色古镇王村口入选全省首批 5A 级景区镇，成功创建 A 级景区村 94 个，入选全国美丽乡村标准化试点单位。积极开展未来乡村试点，制定发布“未来乡村”建设标准，成功打造乡村振兴“遂昌样板”。获评省级小城镇环境综合整治优秀县，创成全市首个省级美丽乡村示范县、全省首批全域旅游示范县，入选第一批部省共建乡村振兴先行创建县。

改革破题全面深化。大力推进“标准地”“无差别受理”和“全域一证通办”等改革，扎实开展 35 项“一件事”协同高效办理，实现 353 个高频事项部门间“最多跑一次”，2498 项政务服务事项网上办理，一般企业投资项目全流程审批“最多 80 天”。在全市率先建成产业政策网上兑现平台，创新出台健康农业、生态工业、现代服务业、人才招引等政策。创新研发运用“天工系统”，完成政府系统机构改革，深化工业园区体制机制调整和国有企业市场化改革，政府效能和国企活力显著增强。

民生福祉和谐稳定。持续加大民生事业投入，完成民生支出 162.6 亿元，年均增长 11%。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 50425 元和 22264 元，年均分别增长 8.2%和 9.4%。实现平安县创建“十五连冠”，夺取全省首批“一星

平安金鼎”，创成省级无信访积案县。成屏一级水库取水工程、天然气“县县通”工程完工并投入使用。成功创办育才高中，完成实验小学迁建、云峰中心学校扩建等项目，创成浙江省教育基本现代化县、国家级农村职成教示范县。新冠肺炎疫情防控取得重大胜利，率先开展医疗卫生人才“省属县用”省级试点，成功创成国家卫生县城和省级卫生应急工作示范县。“班春劝农”入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产名录，汤莎文化国际交流列入全省对外开放十大新举措，好川遗址入选省级考古遗址公园，城市文化综合体投入使用。

全域花园魅力彰显。生态产品价值实现机制试点建设加快推进，大田村成为全国首个 GEP、GDP 双核算村，成立“两山银行”，设立全市首个亿元生态价值转化产业基金，入选全省首批大花园示范建设单位和县级 GEP 核算试点县，完成全国首笔公共机构会议碳中和交易。坚持不懈推进主城区、东城新区、仙侠湖等重点区域环境综合整治。在全市率先创建国家生态文明建设示范县，两次夺得“大禹鼎”，县级饮用水源水质、各交界断面水质达标率 100%，空气质量指数优良率 100%，均名列全省第一，连续 12 年获得生态市建设考核优秀。

“十三五”规划《纲要》确定的综合实力、创新驱动、社会发展、生态文明 4 大类 29 项指标总体完成情况良好，预计顺利完成 21 项。受国内外环境变化特别是新冠肺炎疫情冲击、政策变化、统计口径变更等因素影响，旅游总收入、

城市化率、新增专利授权数、每千名老人拥有养老床位数、单位 GDP 能耗等 5 项指标完成情况与规划目标存在差距；固定资产投资总额五年累计、人才资源总量等 2 项指标期末期初数据不可比，无法评价；互联网普及率这一项指标全省已不作统计。总的来看，“十三五”规划目标任务基本完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程、努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口奠定了坚实基础。

与此同时，我县在发展中也面临着一些困难和问题，主要表现为：**一是发展不平衡、不充分**，县域经济总量不大、实力不强、质量不高，产业结构不优，特色产业集群缺乏，民间投资增长乏力，创新能力不强，城镇化进程相对落后；**二是城乡基础设施短板明显**，教育、医疗、养老、文化等高品质公共服务供给不足，交通基础设施仍然滞后，需大力补课赶趟；**三是发展保障仍需加强**，资金、土地、人才等要素仍是县域发展的最大制约，应急体系和应急能力建设有待加强。

专栏 1：遂昌“十三五”指标完成情况一览表

类别	序号	指标名称	2015 年	2020 年 目标值	2019 年	2020 年	年均 增速	总体评价
综合 实力	1	全县生产总值（亿元）	86.24	125	124.66	130.81	7.4	完成
	2	人均生产总值（元）	47240	66350	64959	-	-	预计 完成
	3	一般公共预算收入（亿元）	7.12	9	10.96	11.43	9.93	完成
	4	服务业增加值占 GDP 比重（%）	49.2	45	51.5	54.9	-	完成
	5	旅游总收入（亿元）	73.57	150	156.82	127.31	14.6	未完成
	6	城镇化率（%）	47.7	60	53.8	55*	-	未完成
	7	固定资产投资总额五年累计（亿元）	199.69	400	/	/	-	/

创新驱动	8	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 (%)	12.6	15	20.35	25.5	-	完成
	9	研发经费支出占 GDP 比重 (%)	0.79	1.5	1.29	1.5*		预计完成
	10	人才资源总量 (万人)	3.7	5.4	4.28	4.65*		/
	11	互联网普及率 (%)	60.8	70	-	-		-
	12	新增专利授权量 (件)	136	360	218	252*		预计未完成
社会发展	13	城镇居民人均可支配收入 (元)	33997	49950	48254	50425	8.2	完成
	14	农村居民人均可支配收入 (元)	14196	21840	20749	22264	9.4	完成
	15	城镇居民登记失业率 (%)	2.91	<4	1.5	1.82		完成
	16	每千人医院床位数 (床)	4	5.1	4.4	5.12		完成
	17	每千名老人拥有养老床 (张)	32.3	50	40.16	40.2		未完成
社会发展	18	基本养老保险参保率 (%)	79	95	95.71	98.94		完成
	19	城乡医疗保险参保率 (%)	99	99	99.27	99.67		完成
	20	城镇保障性安居工程建设 (万套)	0.6	完成上级下达任务	0.72	0.72	-	完成
	21	农村安全饮用水普及率 (%)	98	99	99	99		完成
生态文明	22	耕地保有量 (千公顷)	18.8	完成上级下达任务	19.12	19.12*		完成
	23	林木蓄积量 (万立方米)	850	950	1256.46	-		完成
	24	城镇污水集中处理率 (%)	88.02	90	97.8	97.94		完成
	25	森林覆盖率 (%)	82.3	82.5	83.59	83.59		完成
	26	万元工业增加值用水量 (立方米/万元)	34.18	完成上级下达任务	20.14	-		预计完成
	27	单位 GDP 二氧化碳排放量 (吨/万元)	0.77	完成上级下达任务	0.72	-		预计完成
	28	单位 GDP 能耗 (吨标煤/万元)	0.67	完成上级下达任务	0.58	-		预计未完成
	29	空气质量优良天数 (天)	323	330	363	366		完成

注：*为预计数。

(二) 发展环境

当今世界正处于百年未有之大变局，国际国内形势正在发生深刻变化。全球政治经济不确定性增加，单边主义和保护主义抬头，全球科技革命和产业变革正在发生深刻演进。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，我国经济发展总

体向好态势没有改变，但也面临着结构性、周期性、体制性调整，经济发展将进入高质量发展新阶段。

综合判断，“十四五”时期，我县将把握新机遇、开启新征程。**把握“双循环”新发展格局带来的畅通机遇，迈向竞合优势重塑新征程。**全面激活我县山区发展的后发优势，从产业、创新、生态、乡村多维度赋能发力，催生新经济、新模式、新业态集聚发展，积极参与国内大循环、国内国际双循环，形成良性互动。**把握长三角一体化和海西经济区带来的融合优势，迈向城市能级跃升新征程。**依托综合交通网，发挥大花园核心区战略枢纽地位，积极融入大都市区，着力加强与省内外高能级平台联动发展，加快推动高端要素向我县导流，提升县域经济能级。**把握新一轮信息技术变革带来的创新机遇，迈向山区县跨越式发展新征程。**着力推动产业数字化、数字产业化跨越升级，奋力擘画“一城五区”新蓝图，开辟“天工之城”奋斗跑道，为我县裂变扩张、跃升发展提供强大动力。

（三）二〇三五年远景目标

全县生产总值、人均生产总值、居民人均可支配收入力争比2025年“翻一番”，与全省、全市同步基本实现高水平现代化，成为山区县创新实践“绿水青山就是金山银山”理念、加快跨越式发展的“重要窗口”。**高质量绿色发展取得决定性成果**，生态环境质量处于全国前列，生态价值转化效率持续提升，打造生态文明建设样板区和最佳实践地；**山区县跨越式发展迈上大台阶**，“一城五区”生产力布局全面

形成，人均生产总值增速位于全省前列，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化生态经济体系和创新体系；**基本实现县域治理现代化**，建成法治政府、法治社会，共建共治共享的社会治理格局更加完善；**文化事业繁荣发展**，文化软实力显著增强，居民素质和社会文明程度达到新高度，建成文化强县；**人民群众获得感幸福感安全感大幅提升**，居民收入与经济发展基本保持同步，城乡发展差距明显缩小，建成现代化的教育、医疗、就业、养老等公共服务体系，平安遂昌建设全面推进，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；**党的全面领导下高效执行体系全面形成**，全面从严治党纵深推进，担当作为氛围全面形成，清廉遂昌全面建成。

第二章 “十四五”时期的总体要求和主要目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线，坚定不移走创新实践“绿水青山就是金山银山”理念发展道路，聚焦迈向全省山区26县第一梯队、全市第一阵营的目标，以浙西南革命精神注魂赋能立根，坚持产业、城市、乡村、文化、社会“五个转型”发展路径，深入推进“一城五区”生产力布局，接续实施“八大战役”，打造山区县跨越式发展“重要窗口”，努力成为山区人民的

美好家园、全省人民的向往之地，奋力开辟高水平全面建设社会主义现代化的新征程。

（二）基本原则

坚持绿色生态与创新发展的相促进。抢抓数字化、生态化发展的时代风口，健全山区绿色发展体制机制和政策体系，筑牢生态基底，彰显生态优势，努力形成科技、人才植入美丽山水的“绿色+科创”生态圈，构建山区发展内生动力系统，开启新时代天工开物的创新天地，打造“绿水青山就是金山银山”转化的遂昌科创样板。

坚持内部统筹与向外借力相结合。树立一体化、协同化、差异化发展思维，对内加强统筹，突出生产、生活、生态“三生融合”，优化资源要素配置，推进城乡融合发展，构建“一城五区”生产力布局，打造高能级平台。对外借势借力，立足自身特色优势，抢抓长三角区域一体化、“四大建设”以及山海协作升级版等重要机遇，找准契合点、发力点，引聚更多的优质要素资源，打造全省山区发展新增长极。

坚持质量优先与赶超发展相统一。遵循高质量发展这一现代化建设的本质要求，全面贯彻新发展理念，以科技创新赋能产业转型、以人才集聚赋能城市转型、以差序发展赋能乡村转型、以红绿融合赋能文化转型、以现代治理赋能社会转型，促进质量变革、效率变革和动力变革，在大变局中开新局，努力形成活跃强劲的增长势头，争先进位、实现赶超。

（三）发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量、竞争力、

现代化，坚持数字化改革为牵引，激发创造性张力，力争“每年有突破、两年大提升、五年开新局”，加快推动我县跨越式发展，精致绘就一幅“繁花似锦、繁星闪烁，创新涌动、人才涌流，万物开源、万象更新”的现代版“遂昌山居赋”。到 2025 年的主要目标：

——**综合实力实现新跃迁**。在高质量发展前提下实现必要适度的高速度增长，推动生产总值（GDP）和生态系统生产总值（GEP）实现“两个较快增长”，成为全省山区新增长极和较快发展县。地区生产总值达到 200 亿元左右，生态产品价值实现率达到 48% 以上，主要经济指标增速走在全市前列，迈向全省 26 县第一梯队和全市第一阵营，县域综合竞争力和发展质量明显提升，为 2035 年基本实现生产总值、人均生产总值、居民人均可支配收入比 2025 年翻一番，与全省、全市同步基本实现高水平现代化打下坚实基础。

——**换道超越展现新动力**。走好山区县最美生态、绿色科技、数字经济、向往生活深度融合的跨越式发展新路径，现代化生态经济体系建设取得突破性进展，基本建成“天工之城—数字绿谷”。生态产业加快向中高端迈进，科技创新水平持续提升，研发能力显著增强，新技术、新业态、新模式发展取得重要突破，深度融入长三角区域一体化发展，创成省级数字经济创新发展试验区、国家级全域旅游示范区。

——**城乡统筹迈上新台阶**。新型城镇化战略和乡村振兴战略统筹推进，“一城五区”生产力布局基本形成，城乡一体化体制机制更加完善，城乡居民收入差距继续缩小。县城

框架进一步拉开，推动人口全面向县城集聚，“大搬快聚富民安居”工程取得显著成效，花园数字乡村建设深入推进，实现城市能级显著提升、乡村全面振兴。常住人口城镇化率达到 70%。

——**生态文明步入新阶段**。全域推进生态保护、生态修复、生态涵养，美丽大花园建设成效显著，基本建成诗画浙江大花园最美核心区县级样板。县域生态环境进一步改善，生态环境状况指数保持全省、全市前列。生态产品价值实现机制创新取得重大突破，打造具有鲜明遂昌辨识度的“八个一”标志性发展成果，率先构建起绿色生产方式和生活方式，生态文明建设取得更大实效。

——**县域治理取得新成效**。党建统领“五位一体”的协同治理格局基本形成，基层治理能力现代化取得重大进展，在感知、响应、专业、协同、高效上形成闭环。全面深化改革向纵深推进，政府数字化转型基本实现，打造政务和营商环境最佳县，平安遂昌、法治遂昌、信用遂昌建设水平进一步提升，努力实现政府有为、市场有效、社会有序。

——**民生福祉达到新水平**。主动融入瓯江山水诗路建设，“红绿融合”深度发展，浙西南革命精神的红色名片进一步擦亮，现代城市文明程度明显提高。实现更加充分更高质量就业，“消薄”成果巩固拓展，农村常住居民人均可支配收入增幅稳居全省前列。构建更加优质均衡的公共服务体系，高质量现代教育基本成型，健康遂昌基本建成，社会保障和养老服务体系更加完善。

专栏 2：遂昌“十四五”时期国民经济和社会发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	单位	2019 年	2020 年	2025 年目标	指标属性
经济实力	1	地区生产总值（GDP）	亿元	/	130.81	200 左右	预期性
	2	人均生产总值	万元	6.5	6.77*	10 左右	预期性
	3	全员劳动生产率	万元/人	9	9.5*	与经济增长同步	预期性
	4	生态系统生产总值	亿元	709.45*	-	850	预期性
	5	规上工业增加值年均增长率	%	/	9.1	11	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	62.75	65.85	92	预期性
	7	固定资产投资年均增速	%	/	-	10	预期性
	8	常住人口城镇化率	%	53.8	55*	70	预期性
创新活力	9	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.29	1.5*	2.8	预期性
	10	人才资源总量	万人	4.28	4.65*	6	预期性
	11	每万人高质量发明专利拥有量	件	1.9	2.03	2.85	预期性
	12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	1.81	2.03	6	预期性
改革开放	13	外贸进出口总额	亿元	12.23	17.24	25	预期性
文化发展	14	文化及相关产业增加值	亿元	5.92	-	10	预期性
生态环境	15	单位 GDP 能耗降幅	%	8	-	上级下达目标	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	20.58	6.2*	上级下达目标	约束性
	17	万元 GDP 用水量降低	%	38	41.7*	上级下达目标	约束性
	18	空气质量为优的天数比率	%	57.6	68.3	75	预期性
	19	PM2.5 浓度	微克/立方米	23	21	18	预期性
	20	出境水 II 类以上水质天数比例	%	88.1	92.5	95	预期性
	21	森林覆盖率	%	83.59	83.59	83.61	预期性
社会治理	22	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	0.048	0.046	上级下达目标	约束性
	23	粮食综合生产能力	万吨	5.3	5.45	5.5	约束性
	24	城镇常住居民人均可支配收入年均增速	%	/	8.2	7.2	预期性
	25	农村常住居民人均可支配收入年均增速	%	/	9.4	10	预期性
民生	26	城乡居民收入比	-	2.33	2.26	2	预期性

福祉	27	城镇登记失业率	%	2.1	1.82	3.5	约束性
	28	3岁以下婴幼儿照护设施托位	千人/个	4.0	4.3	4.4	预期性
	29	教育现代化发展水平监测	%	74.81	76.5*	80	预期性
	30	儿童青少年总体近视率降低	%	/	/	[5]	约束性
	31	每千人执业（助理）医师数（常住人口）	人	4.06	4.11	4.3	预期性
	32	每千人医疗机构床位数	张	4.4	5.12	6.68	预期性
	33	基本养老保险参保人数	万人	17.6	18.2	19.5	预期性
	34	每万老年人拥有持证养老护理员数	个	10	12	25	预期性
	35	城镇住房保障受益覆盖率	%	21.19	21.07	25	约束性
	36	人均体育场地面积	平方米	2.54	2.72	2.9	预期性
	37	人均预期寿命	岁	80.6	-	81.5	预期性

注：〔〕内数据为五年累计数。

专栏3：“八个一”标志性发展成果

充分体现遂昌地域特色，着力打造“一谷、一园、一城、一村、一山、一地、一路、一带”八大标志性发展成果。

一谷：天工之城—数字绿谷。推动更多市场主体、数字人才、发展要素集聚遂昌，确保“天工之城—数字绿谷”建设一年见变化、三年大变样、五年成典范。

一园：山海协作产业园。导入优势资源、强化产业合作，把山海协作产业园打造成为县域发展的强劲引擎。

一城：当代山水城市典范。围绕“千年古城、未来社区”定位，打造集绿色人居、城市美学、智慧生活为一体的当代山水城市典范。

一村：花园数字乡村。以数字赋能新时代美丽乡村建设，着力构建寻得到乡愁、看得到未来的现代版“田园乡村梦”。

一山：江南秘境九龙山。深化科普、研学、户外基地建设，打造生态环境高地，引领带动全域生态文明建设。

一地：《牡丹亭》原创圣地。持续擦亮汤显祖文化金名片，实现传统文化与当代艺术有机融合、相互促进。

一路：衢丽铁路。以最大力度、最快速度推进项目建设，加快实现“杭丽（遂）同城”。

一带：健康休闲产业带。坚持串点成线、串珠成链，推进农旅融合、文旅融合、体旅融合，着力打造以现代生态农业、户外休闲运动、红色经典旅游为重点的产业带。

第二篇 三把钥匙：打开绿色转化新通道

用好“跨山统筹、创新引领、问海借力”三把“金钥匙”，遵循一体化、协同化、差异化的发展思维，紧抓创新这一高

质量绿色发展的牛鼻子，全面推进“一城五区”生产力布局，打造高能级合作发展平台，切实打开“绿水青山就是金山银山”转化新通道，实现换道超车、绿色跨越。

第三章 统筹优化“一城五区”生产力布局

坚持跨山统筹、城乡融合的导向，以“一城五区”为核心，构建“多规合一”的国土空间规划体系，优化和聚合县域发展空间，推动生产力由散到聚、以聚促变，以更大的格局谋划全局、精准布局，走出具有遂昌特色的高质量绿色发展新路。

（一）天工之城

空间范围。以仙侠湖为核心，以湖山乡、大柘镇、石练镇、金竹镇、高坪乡等为主体，拓展至全县域。

发展导向。通过自然力、人力、算力相互配合，构建“生态+”“文化+”“数字+”相互促进的数字生态产业体系，培育“新农人”、吸引“城创客”、发展新主体，全力建设以仙侠湖为核心的“天工之城—数字绿谷”，勾勒生态经济、数字经济、分时经济有机融合的发展图景，打造绿色创新第二空间、数字人才培训工场、山地休闲向往之地。

专栏 4：打造天工之城“五大基地”

1. 创业创新保障基地。以打造创新平台、推动场景应用为主要方向，重点引进生态防护、物联数智、精准时空等为核心的数字经济头部企业，配套建设科研、办公、会议等设施，开展分时封闭式研发，举办数字人才论坛等创新创业活动，着力构建数字经济产业生态圈。

2. 数字生态产业培训基地。主要建设阿里巴巴商学院培训基地、华友会数字人才培训中心、蜂巢计划—青年创业园等，打造以在线教育、数字人才、数字培训为主要功能的数字人才成长平台。

3. 户外运动基地。主要建设环湖绿道，培育发展赛艇、帆板、皮划艇、骑行等山地户外及水上运动等业态，打造集自然生态、康养运动、度假休闲于一体的山地休闲向往之地。

4. 文化艺术创作基地。以数字文旅为主要方向，打造艺术长廊、原创工作室、

画家工作室，推动音乐创作、艺术培训、在线教育、休闲体旅等业态发展。

5.农业星创基地。以打造农业健康特色产品为主要方向，开展农业新品种开发试种，形成从种植到加工到销售的农业数字化全产业链，打造农业星创天地，开展农旅体验研学，推动农旅深度融合。

（二）未来都市区

空间范围。包括古院组团、梅溪组团、吴乐畈—源口组团、东峰组团、关雎组团等。

发展导向。以都市场景定位五大组团发展，坚持现代都市特征与山地特色并重，揽山进城、融景入城，形成既相对集中、特色鲜明，又紧密联系、功能互补的格局，实现生产生活功能均衡，打造山水城一体、跨越现代与未来的山水城市典范。

专栏 5：构建未来都市区“五大组团”

1.古院组团。实施古院未来社区、商业综合体、市民服务中心、后江公园等项目，打造融文化艺术、商业休闲、精品居住和创新经济于一体的遂昌城市高地。

2.梅溪组团。实施人民医院迁建、殡仪馆公墓迁建，谋划建设商业步行街、人才公寓等项目，打造高端商贸服务与理想住屋。

3.吴乐畈—源口组团。实施遂昌三中迁建、实验小学迁建等项目，打造文教与精品居住区。

4.东峰组团。谋划建设汽车改装、修理基地、家居城、花卉市场等项目，打造汽车、家装、农贸等专业市场集群。

5.关雎组团。丰富关雎文化园业态，谋划建设文化艺术街区，实施博物馆等项目，打造文旅商高度融合的标志区块。

（三）有机更新区

空间范围。包括城中区块、城北区块、城东区块、城南区块、城西区块。

发展导向。差序化开展老城有机更新，做精城市“微改造”，统筹推进文化记忆、亲水生态、文教休闲等城市聚落建设。重点推进“老破旧”区块、对外窗口区块、“卡脖子”区块、功能优化区块、城市扩容区块等城市更新工作，推动城市功能、人口、产业从解构到重构，厚植城市文化，涵养城

市气质，激发老城生命活力。

专栏 6：重塑有机更新区“三大聚落”

1.文化记忆型城市聚落。以城中、城北区块为重点，以汤显祖文化为核心，注重汤显祖纪念馆核心片区传统风貌的保留利用，通过影像、展演等手段构建多维场景，提升功能品质，延续文化传承。

2.亲水生态型城市聚落。以城东区块为重点，推进三溪口、南街区块开发利用,完善市政配套，实施叶坦区块老旧小区改造和街道综合改造等项目，打造精品居住空间、开放公共空间及慢行休闲空间。

3.文教休闲型城市聚落。以城南、城西区块为重点，推进荷花滩核心片区商业开发、南门区块老旧小区改造、户外活动空间打造等，进一步集聚教育、文体休闲资源，改善人居环境。

（四）生态工业区

空间范围。包括浙江遂昌工业园区、遂昌—诸暨山海协作产业园、石练健康产业园等。

发展导向。以创建省级经济开发区为核心，以国家绿色产业示范基地建设为载体，加快推进平台“二次创业”，实现县域工业空间有效整合优化，推进云峰、妙高、石练产业区建设，构建“一区三片”发展格局，从单一的“生产区”向多元化的“生态区”“创新区”发展。以东城新区核心区块为重点，完善生产性、生活性基础配套设施，以“产城融合、宜业宜居”为要求，形成空间整合、产城融合的良性发展模式。

专栏 7：浙江遂昌经济开发区“三片”分区

1. 城东片区：新兴产业引领区。加快推动云峰区块及老工业区块的存量优化、增量优质，重点发展智能装备、新材料和金属制品等产业，打造新兴产业引领区、智能制造创新区、产城融合示范区。其中，连头区块重点布局绿色建材产业；龙板山区块重点布局智能装备、精细化工、新材料产业；毛田洋浩区块重点布局智能装备、金属制品产业；庄山长濂区块重点布局精细化工、金属制品产业；上江区块重点布局新材料产业；大桥区块重点布局智能装备、金属制品、精细化工及新材料产业；二都街区块、金岸区块重点布局智能装备、金属制品产业。

2. 城西片区：传统产业提升区。加快推动源口、三仁区块的存量更新改造，重点布局特种纸、精细化工产业，打造传统产业改造提升示范区。其中，源口区块重点布局特种纸产业；三仁区块重点布局化工炸药产业。

3. 石练片区：三产融合试验区。加快推动石练健康产业园提质扩容，重点布局绿色食品加工、中药材深加工、生物医药产业，打造生命健康特色产业基地、一二三产融合发展示范区、产镇融合示范区。

（五）红绿融合区

空间范围。王村口、龙洋、焦滩、蔡源组团，金竹镇、湖山、高坪组团，大柘、石练、三仁组团，云峰、濂竹组团等。

发展导向。依托丰富的红绿资源，做好文化、教化、活化、转化“四化”文章，提升边际效应，打造高质量推动红色资源价值转换新典范。

专栏 8：打造红绿融合区“三大样板”

1.“红色文化+特色旅游”融合发展样板。依托王村口镇 5A 景区镇总体提升工程，沿乌溪江带动龙洋、焦滩、蔡源等，打造国家级红色旅游经典景区、区域性红色教育中心。联动云峰、濂竹等，发挥门阵国共合作抗日和谈旧址等资源特色，融合金矿景区资源，打造华东天路户外汽车越野线路，推进“红色文化+山地运动”融合发展。

2.“红色文化+生态康养”融合发展样板。以金竹镇为中心，联动湖山、高坪，依托金竹中药材、湖山温泉、高坪花林天府小镇等，精品化建设红色旅游集聚区和红色党建示范带，培育中药材养生、温泉养生、高山避暑等业态，建设一批疗养基地。

3.“红色文化+美丽乡村”融合发展样板。以大柘镇为中心，依托大柘古村温情小镇，联动三仁、石练，建设红色茶园、田园综合体、古街、研学营地等，创新红色文化与产业多维度融合，推进“红色与绿色”“红色与古色”融合发展。

（六）乡村富民区

空间范围。全县。

发展导向。坚持活化和退化并行，推动空间重构，加快绿色发展，促进生态价值源源不断转化为经济价值。加快推进花园数字乡村试点建设，做好兴起乡村的业、塑好乡村的形、留住乡村的魂、补上乡村的缺、唤回乡村的人、用活乡村的“数”的文章，利用“传统空间”装载“现代功能”，高水平建设遂松乡村振兴示范区。

专栏 9：遂松乡村振兴示范区

发挥遂松地缘相近、人缘相亲优势，以遂昌云峰街道和松阳古市镇、赤寿乡为空间载体，整合两县优质产业要素，打造“万亩千亿”产业平台，重点培育精密制造产业集群、绿色能源基地及绿色农产品精深加工集聚平台，推进组团招商，主动承接产业转移，到 2025 年，争取休闲农业、乡村旅游、农产品精深加工、智能制造产值实现翻一番，金属制品总产值达 180 亿元。着力推动两县基础设施共建共享，加快推进衢丽铁路、缙江高速等互联互通大通道建设。促进乡村振兴合作共赢，推进两县农产品线上线下市场联动发展。加深旅游合作交流，推进旅游景区联动，构建“百里美丽河谷”。创新体制机制，重点在要素配置、公共服务事业等领域实现协同发展。

第四章 “双招双引”集聚创新第一动力

始终把创新驱动作为跨越式发展的硬核支撑，全力建设绿色双创平台，夯实企业创新主体地位，筑牢高质量发展人才支撑，优化创新生态，以高质量科技赋能、人才赋能助推遂昌经济社会发展实现新跃升。

（一）打造绿色创新第二空间

构建“2+3+1”核心科创平台。“两中心”即上海创新中心、杭州丽水大厦；“三基地”即诸暨—遂昌生态产业园、南湖—遂昌山海协作产业园两个“飞地”产业园和遂昌—诸暨山海协作产业园；“一平台”即以“天工之城—数字绿谷”为核心的丽水（遂昌）创新平台，重点发展生态防护、智慧服务、精准时空、物联数智、金融科技、生命健康等高新技术产业，加快阿里云创新中心建设，推动数字经济头部企业创新中心和联合实验室等项目落地。引进、培育高企研发中心、企业研究院、企业技术中心、重点实验室等研发机构 20 家。

打造若干创新服务综合体。依托省级金属制品产业创新服务综合体，积极引入高校院所创新资源，共助金属制品产业转型升级。着力谋划创新服务中心和若干创新服务综合

体，布局重大研发公共服务平台。

建设一批孵化器载体。引进和孵化数字经济、科技型企业，开展分时封闭式研发，举办数字人才培养等创新创业活动，建设科技类创新高地。以遂昌—诸暨山海协作产业园为重点，构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”孵化链条，探索以人才、技术为主的孵化模式，打造一批国家级、省级科技企业孵化器、双创示范基地、众创空间，为科技企业发展提供动力支撑。

创设一批创新合作基地。主动参与浙西南科创中心建设，与市联动谋划布局和建设“科创+特色产业”区域性科创基地，优先在浙江丽水经济开发区设置科创大厦。依托市县共同出资成立的科技投资公司平台，实现科创红利共享。进一步加强与诸暨、南湖、象山、上虞等地科技合作，打造山海协作结对县（市、区）合作基地，年均完成科技结对项目1个以上。加强院士、博士后工作站建设，力争每年完成1个。

（二）建设近悦远来人才栖息地

打造数字人才绿谷。瞄准数字经济等战略性新兴产业，优化“产业链+”引才模式，大力引进一批海内外顶尖团队和科创型人才。深入推进人才、科技、项目工作融合，集中引进一批人才项目落户“天工之城”。充分利用人才科创飞地，柔性引进一批高端研发型人才，精准引进一批数字化人才，助力传统产业数字化智能化迭代升级。力争引进各类人才2万人，其中国家级、省级重点引才计划人才3人，博士

30人、硕士600人。战略性新兴产业人才占比提升至30%以上，柔性引进院士5人。

壮大高素质中青年群体。大力实施青年人才培育系列行动，做大“湖山论剑”引智大会品牌，每年吸引更多高校毕业生来遂昌创新创业。实施“校企”联姻工程，积极创建“双一流”高校学生实习基地，推进见习实习和创业园建设，打造大中专毕业生实习应聘、就业创业支持体系，吸引3000人以上来遂昌见习实习。

建设新时代企业家人才队伍。实施新时代遂商培养工程，打造具有创新精神、国际视野、适应变革的企业家队伍和职业经理人队伍。开展新生代企业家传承行动，重点培育一批适应全球科技革命和产业变革的“创二代”、新生代企业家队伍。

提升技能人才队伍建设水平。实施职业技能提升行动，推行社会化职业技能等级认定，支持企业自主开展技能人才评价，积极构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的技能人才培养体系。引导企业与国内高校院所联合培养技能型人才，通过开展职业技能培训、各类职业技能大赛和高技能人才培养等，打造一支符合遂昌发展需求的新时代产业技术工人队伍。加强人产融合，在人口、产业、高校集中地，开展针对性区域引才。重视本土人才的培育和使用，探索实施本土人才回巢计划。力争新增高技能人才2500人以上。

完善人才培养和吸引保障体系。深化人才体制机制改革，建立健全人才使用评价机制、人才分配激励机制和人才

经费稳定增长机制，探索与发达地区接轨的高层次人才招聘、科研管理、社会保障等制度。着力打造“天工人才”品牌，推进人才人力资源服务市场建设，实现人才智能化、专业化、高效化服务与管理。开辟高层次人才来遂创新创业“绿色通道”，妥善解决各类人才住房、医疗、家属安置、子女入学等问题。

（三）构筑企业为主体的创新体系

强化企业创新主体作用。构建龙头企业引领的企业梯次培育机制，实施雄鹰、雏鹰等企业培育工程，不断壮大高新技术企业集群，力争高新技术企业达到 50 家。实施企业创新能力提升计划，引导企业加大科技和研发投入。鼓励龙头骨干企业提升自主创新能力，力争实现省重点企业研究院、省级企业技术中心零突破。

强化产业链与创新链精准对接。对接省“尖兵”“领雁”“领航”等计划，支持龙头骨干企业牵头组建创新联合体，带动产业链上中下游、大中小企业联动创新，围绕产业链、供应链，迭代实施科技攻关专项行动，积极承接国家、省重大科技项目，实现产业核心技术和关键技术重点突破。

发展一批产学研联合体。探索“企业出题、部门领题、院校破题”模式，围绕“产学研用金、才政介美云”融合联动，实行“揭榜挂帅”制度，进一步推动企业与科研院所联动开展科技创新，积极推进遂昌与更多名校大院开展校地合作，组建金属制品、精细化工等领域产学研联合体，开展产

业关键技术和共性技术研发，畅通科技创新向生产力转化的通道。

（四）营造活力迸发创新创业生态

强化科技金融对创新创业的支持作用。加大财政资金支持，建立财政科技稳定增长机制。发挥产业并购基金的作用，努力培育“万亩千亿”新产业平台。大力推进“科技+金融”深度融合，深化完善人才科技金融服务体系。探索开展投贷联动和信用贷款，引入省级科创基金，创立产业园，完善科技金融服务，引导银行信贷支持科技成果转化、科技型中小企业和高新技术企业发展，吸引高科技项目落地。抢抓资本市场发展改革机遇，加强科技型企业股改培育，全力支持“硬核”企业对接多层次资本市场上市。

加大科技创新成果转移转化力度。完善创新成果转移转化机制，落实科技成果处置权与收益权改革政策。依托科技大市场开展科技成果转化工作，疏通科技成果和产业化连接的快车道。加快培育和规范科技中介服务，探索建设遂昌开源社区、创新工场等“互联网+”服务平台，搭建信息共享平台，建立科技创新联盟机制。主动参与长三角创新交流平台各项活动，深化与长三角技术交易市场联盟的合作，达成科技信息的对接与共享，实现跨区域技术转移合作的常态化。

完善创新创业服务支撑体系。以产业创新服务综合体、双创基地等为载体，着力打造融“技术研发、成果转化、金融服务、人才集聚”于一体的创新创业全过程服务链。

强化从创业苗圃、孵化器、加速器到园区基地的全程创业创新服务，鼓励高等院校、科研院所、大型企业等联合共建的专业公共服务平台和研发试验平台为创业创新提供服务。实施严格的知识产权保护机制，构建调解、仲裁、行政裁决、行政复议相结合的知识产权预防化解机制。加强技术和知识产权交易平台建设，探索建立知识产权运营中心。

营造创新创业氛围。实施对重大创新工程和项目的容错机制，探索实施创业担保基金等创业失败的成本分担机制，建立创业失败者的援助机制，形成“崇尚创新、宽容失败、支持冒险、鼓励冒尖”的氛围。持续举办遂昌创业创新大赛，优化创业创新氛围。

第五章 借力融入双循环新发展格局

积极融入国内国际“双循环”新发展格局，紧抓“一带一路”“长三角一体化”等国家战略，积极参与我省“四大建设”，深度接轨大上海，全面融入杭州、宁波、金义都市区，主动对接义甬舟开放大通道西延工程，扎实推进山海协作工程升级版，打造“大循环+双循环”的山区经济发展典范。

（一）大力度畅通国内国际循环

提升循环畅通能力。全面融入国内大循环，充分挖掘国内超大规模市场，发挥生态比较优势，集聚高端要素，深化与长三角中心城市友好合作，持续畅通与长三角的要素循环、交通循环、产业循环、市场循环、创新循环，推动优质生态资源与高端要素互联互通、高效循环，以一流环境集聚一流要素、招引一流企业，加快生态优势向经济优势转变。

加快链接国内国际双循环，提升金属制品、新材料等产业国际竞争优势，不断拓展国际市场，更好利用国内国际两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。探索零售业创新赋能，依托古院未来社区创建，谋划商业综合体、邻里商业、智慧管理、滨水商业街等服务场景，广泛吸引消费。布局“智慧商圈”，支持发展社区电商、直播电商、网红电商等新消费模式、新业态服务，发展提升夜间经济，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。构建放心消费新格局，依托“互联网+大数据”，推进全域放心单位建设，推动放心消费向纵深发展。

积极扩大有效投资。精准谋划推动一批牵一发而动全身的重大项目、优质平台，实施省市重点项目、“4+1”重大项目、“六个千亿”产业投资工程等引领性项目，开展新型基础设施、重大交通等项目攻坚，大力促进强基础、增功能、利长远的重大基础设施建设。突出交通基础设施、生态环保、城市更新和水利设施投资、高新技术、民间投资四大领域项目投资，有序安排房地产投资，推进四大投资性结构指标增长。

（二）全方位融入长三角一体化

深度接轨大上海。深化我县与上海在产业、创新、文化旅游、社会事业等方面的合作，积极承接上海产业转移和功能溢出。主动对接上海股权投资、风险投资、创业投资等各

类投资机构，以基金撬动大项目发展。加快推动在上海建设研发孵化型飞地。深化与上海虹口区等地的一体化战略合作，在旅游（疗休养）基地入库、优质农产品供应、特色产品推介、科技人才交流等方面全面对接。

加快融入都市区。围绕县域综合交通网布局，建设衢丽铁路衢州至松阳段等工程，接轨杭州、宁波和金义都市区，实现杭丽（遂）同城。加强与杭州、宁波等城市合作，谋划在杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创大走廊等区域创新中心建设“飞地型”研发中心和异地孵化基地。加强与杭州数字经济、金义商贸物流等都市区产业联动，探索联合招商、共同开发、利税共享等合作机制。加强与杭州、宁波、金华等中心城市在公共服务领域的合作。

共建共享衢丽大花园建设。积极推进衢丽绿色生态协作区建设，共建长三角世界级城市群金南翼大花园和一流生态旅游目的地。探索建立生态共保、设施共建、产业共兴、利益共享等合作机制。加强文化旅游产业联动发展，打造特色联合旅游精品线。加强与长三角地区生态产业对接，推进生态产品价值实现机制试点建设，加快生态产品价值的系统化挖掘，打造长三角生态产品消费目的地。

（三）进一步深化区域合作交流

打造山海协作升级版。持续加大与诸暨市、南湖区、象山县等地在产业合作、消费帮扶、乡村振兴、项目援建、干部提能、人力培训、社会事业等方面的协作，做优做强遂昌—诸暨山海协作产业园、遂昌—南湖消薄“飞地”产业园、

遂昌—诸暨生态“飞地”产业园；积极对接省内大湾区新区及省级高能级平台，共建以先进制造业为主的“产业飞地”。完善山海协作体制机制，促进山海优势互补、双向共赢。

融入海西经济区建设。依托衢宁铁路，进一步扩大与海西区农业、工业、文化等各领域交流合作，重点推动竹产业、茶产业等特色产业共兴。深入联接海峡西岸城市群精品旅游线路，探索共建联动海西的山海旅游胜地。抓住浙西南革命老区振兴发展契机，积极参与浙闽赣皖生态旅游协作区建设，加强与江西瑞金、上饶、井冈山以及福建龙岩、三明、南平等周边地区红色文化领域交流合作，共建浙皖闽赣红色文化旅游合作区。

加大东西部对口支援。继续做好援疆、援藏、援青等东西部对口支援与区域合作，积极向对口支援地区输出农村电商“赶街”模式等“绿水青山就是金山银山”转化的“遂昌经验”，加快布局中西部内陆区域市场。

（四）高质量加强对外开放合作

开拓“一带一路”新兴市场。融入“一带一路”国际合作网络，组织企业参加“一带一路”沿线国家和地区国际性、战略性展会。积极参与广交会、进博会等重大活动，加大“一带一路”等新兴市场开拓力度。积极招引“一带一路”沿线国家创业企业入驻我县，合理引导企业“走出去”，提升对外双向贸易和投资水平。

全面融入义甬舟开放大通道西延工程。谋划建设“无水港”和“义新欧”中欧班列集货点，深度对接宁波—舟山港，

打通向西出境、向东出海的多式联运通道，降低物流成本。把“互联网+”“数字+”作为我县主动融入全球化的重要手段和路径，积极参与世界电子贸易平台（eWTP）建设，联动杭州、宁波、义乌等跨境电商综合试验区，打造农村电商海外版。

高水平推进“引进来”。坚持引资与引技引智并举，发展更高层次开放型经济。精准制定产业政策、招商政策，创新开展产业链招商、专业化招商。积极对接长三角、珠三角区域开放平台，在北上广深等重点区域开展驻点招商，借势借力引进国际高端要素资源。围绕金属制品、新材料及生命健康等主攻方向，集中力量补链强链延链扩链招商，力争形成产业链比较优势。充分发挥异地招商平台作用，瞄准高附加值、高新技术含量产业，着力引进一批新经济项目，提高新经济在生态工业经济中的占比。

推进国际文化交流。贯彻落实习近平总书记批示精神，落实浙江省对外开放大会精神，将汤显祖文化对外交流打造成地方参与国际人文交流合作的样板。建立专人负责常态化对外交流机制，深入推进与莎士比亚故乡英国斯特拉福德市的友好合作，探索与塞万提斯故乡西班牙的文化交流。以音乐为纽带，推进与世界各国文化交流，常态化、高品质举办“汤公音乐节”，做优做精景区乡村音乐会、民俗音乐沙龙、小巷音乐雅集等活动，提升“小城大节”影响力。

第三篇 数字赋能：推动产业高质量发展

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，紧扣“整合、转型、赋能、开放、改制”十字方针，深入推进产业数字化、集群化、现代化发展，超常规发展数字经济，大力度推动生态工业复兴，促进服务业与其他产业融合发展，进一步做精做强生态农业，不断增强现代产业体系竞争力，激发产业活力。

第六章 超常规实施数字经济“一号工程”

将数字经济作为遂昌高质量绿色发展的重要驱动力，着力构建数字经济发展新空间、新动能、新支撑、新设施，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，探索数字经济促进生态产品价值转化的新路径，全面推动数字遂昌发展。

（一）培育数字融合新动能

以省级数字经济创新发展试验区创建为主要抓手，打造数字产业加速平台、数字人才培养平台、数字户外集聚平台，推动数字经济头部企业创新中心和联合实验室等项目建设，坚持办好高端学术会议和高层次活动，构建基于5G的应用场景和产业生态，在智能交通、智慧物流、智慧医疗等重点领域开展试点示范。以生态防护、智慧服务、精准时空、物联数智等高新技术产业为核心，积极推进与阿里云、网易、海康威视等数字经济龙头企业战略合作，构建旗舰型、平台型企业的分时办公、开源创新平台，发挥龙头企业集聚效应，集聚高质量科创项目，大力引聚数字经济人才团队、创客群

体、中小微创新企业，逐步培育发展软件开发、数字应用、数字服务等开源产业。支持高新技术企业进一步做精做强，积极开展“备份”零部件及产品研发，着力引进新型电子元器件、智能装备、新型智能终端等产业链补链项目。力争数字经济核心产业规上（限上）企业达到12家。

专栏 10：遂昌省级数字经济创新发展试验区建设

建设目标：第一阶段，力争到2021年，数字经济发展环境全面优化，产业、政府、社会数字化发展水平显著提升，数字经济核心产业培育取得突破。第二阶段，力争到2025年，全县数字经济发展水平明显提高，创新能力明显增强，体制机制明显优化，建成以“天工之城”为核心的数字经济新平台，基本建成“三区一窗口”；在培育数字经济新产业新业态、打造数字新设施新应用场景、激发实体经济新动能、探索数字治理新模式上实现明显突破，在部分领域形成省级示范作用。

实施路径：1.实施“天工”数创平台建设专项行动，加快推进“天工之城”建设，加速引进一批数字经济项目；2.实施数字化小微园区建设专项行动，打造数字化转型标杆企业集群；3.实施数字“新基建”建设专项行动，提升信息网络基础设施；4.实施电商产业提升发展专项行动，推动遂昌特色农村电商输出；5.实施“汤公音乐节—数字‘原创音乐好莱坞’建设”专项行动；6.实施“天工系统”建设专项行动，建设智慧遂昌；7.实施重点行业智能化技术改造专项行动，深化新技术在重点行业特色场景应用；8.实施未来村庄建设专项行动；9.实施未来社区建设专项行动。

（二）拓展产业数字化发展

坚持以数字化赋能传统产业整合提升，实施传统制造业智能化改造三年行动，推进关键环节、关键工序数字化改造，进一步强化金属制品、精细化工两大传统产业上下游配套延伸、横向协作，积极争取金属制品行业智能化改造省级试点，有针对性地做深做透建链、补链、延链、强链文章。大力发展工业互联网，鼓励龙头企业建设产业链级工业互联网平台，无缝对接全省“1+N”工业互联网平台体系，高效打造“互联网+实体市场”的现代化智慧市场。深化企业上云行动，制定差异化上云推进策略，深入推进“百网万品”工程，高效打

造“互联网+实体市场”的现代化智慧市场。鼓励行业龙头企业探索网络化协同制造、服务型制造、无人车间、共享制造、未来工厂等新制造模式

专栏 11：“生态工业智能制造攻坚战”三年试点示范行动

实施目标：以制造业企业为主体，以示范为引领，通过三年努力，以点带面形成可复制、可推广的“万物开源·智造遂昌”的经验和模式，每年遴选一批企业（项目）作为试点，以降本增效、提质增效、增产增效为目标，扎实推进生态工业智能化改造，整体提升产业数字化水平。

实施重点：1.数字化创新与提升，即借助设备数据采集与物联、边缘计算、5G、云计算、工业互联网、工业 APP 等新技术的一种或多种实现便捷的数字化改造，引导企业围绕“终端互联、数据互通、过程互动、产业互融”目标，将人、机、料、法、环、测等生产主要素和新一代数字信息技术有机融合。2.自动化创新与提升，即鼓励企业基于现有装备的自动化技术水平，通过数控化技术升级或者新设备投入的方式，实现自动化水平及工艺规范的提升，提高产品或工件的生产效率及良品率，同时达到降本（如：减人、减工作量）、提质、增效的效果。

（三）深入推进数字社会建设

以数字商贸、数字文旅、数字健康为重点，大力发展在线教育、远程办公、互联网医疗、“无人经济”、电商新零售等新业态，培育引进一批生活数字化龙头企业，打造一批生活数字化品牌产品和服务，加快建设与新时代相适应的数字社会新生态。加快创新“互联网+民生服务”模式，建立健全社会治理大数据体系，有力支撑全生命周期公共服务跨部门协同，提升公共服务管理的规范化、精准化和智能化水平。积极探索未来社区多元场景应用，探索应用“时间银行”养老模式、“平台+管家”物业服务模式、共享停车模式、智慧安防建设等，推进未来社区数字化治理。

专栏 12：数字社会建设专项行动

1.“天街”数字商贸平台建设专项行动。推进“天街”综合数字生活服务平台等重点项目建设。

2.电商产业提升发展专项行动。推进古院电商创业孵化中心、电商创业大楼建设，加快打造遂昌电子商务产业聚集区，加快培育一批农村电商龙头企业。

3. “汤公音乐节——数字‘原创音乐好莱坞’建设”专项行动。依托汤公音乐节，打造统一的汤公虚拟形象 IP，探索举办“音乐+乡村”“音乐+景点”等活动。

4.生活性服务业数字化改造专项行动。遴选一批生活性服务业数字化改造示范企业，开展政策扶持梯次计划，引进一批优质的数字化改造工程服务商。

（四）营造良好数字生态

加快公共数据开放，加强与省市公共数据平台的系统对接，针对防疫复工、卫生健康、交通出行、文化教育、信用服务、普惠金融、商业服务等重点领域进一步加强开放力度，发挥政企数据融合对各行业的赋能作用。立足浙江省数字化转型“531X”信用工程总框架，构建功能完备的数字信用体系。加强网络安全宣传教育和人才培养。

第七章 大力度构建现代生态工业体系

以集群化、规模化、高端化、链条化为方向，构建现代生态工业体系，打造若干条标志性产业链，增强产业创新能力，提高产业链韧性和产业链安全水平，实现生态工业高质量绿色发展。力争工业增加值突破 75 亿元，形成金属制品两百亿级、新材料及生命健康 2 个百亿级产业集群，规上工业企业数、总产值、增加值增幅位居全市前列，力争产业平台产能规模实现“翻番”，迈向全市生态工业发展第一阵营。

（一）大力培育新兴产业

高端装备制造业以先进制造技术、信息技术和智能技术在装备产品上的集成和融合为发展方向，重点发展以智能成套装备、精密基础件为重点的高端装备制造产业，争取在龙头项目引进和产业链打造上有更大突破，加强政企协同开展智能制造试点示范，打造“万物开源·智造遂昌”浙西南智能

制造先行县。**新材料产业**围绕产业转型升级的关键材料需求，以金属类、化工类、建筑类新材料为重点，着力引进国内外高新技术企业和高端创新平台，以重大项目突破带动新兴产业发展。**生命健康产业**以绿色食品加工、功能型保健品、中药材深加工、生物医药为重点，坚持一二三次产业融合发展，加快产业集聚，并逐步向养生养老、智慧健康等复合领域拓展和延伸，着力打造服务和制造融合发展的大健康产业基地。

（二）优化提升传统产业

金属制品业以高端化、数字化转型推进产业强链补链，整治提升发展具有品牌效应的铸造、建筑五金、新型焊接材料、户外休闲用品、家用五金等，开展航天航空、船舶航母、高铁动车相关部件研发和制造，推进金属增材制造等前沿科技，着力推动产业节能减排，打造省内知名的金属制品产业基地和国内著名建筑五金产业基地。**特种纸产业**以科技创新和节能减排为突破重点，着力向产业链两端延伸，全面提升企业核心竞争力，重点拓展在信息、包装、食品、医疗、军事等领域的应用，全面提升产业竞争力和区域品牌影响力。**精细化工产业**大力推进减排增效和减量化发展，按照“高端化、智能化、绿色化、安全化”的发展目标进行合理布局，通过关停淘汰一批、兼并重组一批，加快提升精细化工产业技术水平，积极发展和推广微通道反应工艺、连续自动化生产工艺和生物化工工艺等安全绿色高效新技术，高标准建设省级化工园区。

（三）加快打造标志性产业链

瞄准高端装备制造、新材料、生命健康、金属制品、精细化工等重点领域，重点部署打造金属制品标志性产业链，推进其他重点领域强链补链，深入推进产业基础再造和产业链提升，形成更具核心竞争力的现代化生态产业集群。积极培育产业链主型企业，对接省“雄鹰行动”“凤凰行动”“雏鹰行动”等，积极培育上市企业、创新型中小企业，支持传统优势产业龙头企业向“专、精、特、新”方面发展，积极培育隐形冠军，单项冠军。建立完善“链长制”，围绕产业集群，绘制产业链“全景图”，持续推进产业链招商。推动军民融合产业的智慧化、移动化、个性化发展，定期组织“军转民”“民参军”精准对接，培育和引进若干军民融合骨干企业和重大工程项目。

专栏 13：产业链“链长制”建设工程

目标：通过开展产业链“链长制”试点，产业链韧性进一步增强、质量效益进一步提升、创新能力进一步增强，力争到 2025 年，金属新材料、高分子改性材料、精密基础件 3 条标志性产业链基本建成。

举措：由县领导担任链长，建立工作专班，以“十个一”工作机制为主要抓手，即一个产业链发展规划、一个产业链工作专班、一批产业链支持政策、一个产业链发展空间平台、一批产业链龙头企业、一批产业研究院（产业链共性技术支持平台）、一批产业链高端人才、一支产业链专业招商队伍、一个产业链发展分工责任机制、一个产业链年度工作计划，落实各项工作任务，确保实现培育目标。

专栏 14：遂昌工业园区绿色产业示范基地

力争到 2023 年，绿色产业示范基地建设取得阶段性成果，绿色生态工业体系基本形成，成为浙西南智能制造先行区、浙江新材料产业集聚区、浙江大健康产业特色区。力争到 2025 年，全面建成绿色产业示范县，成为浙西南有影响力的绿色工业区，迈入丽水市绿色工业发展的第一阵营。

第八章 高质量提升发展现代服务业

以旅游业高质量发展为重点，加快促进服务业和制造业

融合发展，大力推动生产性服务业专业化发展，促进生活性服务业品质化提升，打造现代服务业高地，力争服务业增加值突破 100 亿元。

（一）开辟山区全域旅游新天地

打造标识鲜明“旅游+”IP。打造“体旅融合”IP。聚焦体育与旅游产业深度融合，打造长三角户外休闲运动目的地，着力构建集吃、住、行、游、购、娱与运、健、学于一体的体育休闲运动品牌。**打造“文旅融合”IP。**重点推进汤显祖文化、非遗遂昌等文化品牌建设。高品质举办“汤公音乐节”，创新开展各类音乐活动，打响遂昌国际音乐研学目的地、原创音乐打卡地、音旅融合先行地三张“音旅融合”金名片。

打造五大精品主题旅游产品。精品化打造户外运动产品。重点开发涉水、越野、低空三大运动板块，建设一批游泳、浆板、潜水等涉水休闲运动基地，推出浙西川藏线等越野路线，引进无动力滑翔、热气球及无人机赛事等项目，打造最具影响力的赛道和赛事。**精品化打造研学旅游产品。**突出文化内涵提升、红色文化元素植入和设施配套完善，立足竹炭博物馆、九龙山、金矿、王村口等省级研学营地基地，加快研学营地基地建设，积极争创国家级、省级荣誉，规划精品研学旅游线路，深入开展研学游。**精品化打造旅居旅游产品。**大力发展康养养生、休闲度假等业态，重点在湖山、王村口、高坪等生态人文佳地布局打造一批高端品牌酒店、精品民宿。**精品化打造特色团建旅游产品。**大力发展户外拓

展、亲子游乐、团体培训、运动竞技、房车露营等业态，培育主题式、培训式、竞技式、定制式等深度团建产品，加快建成一批特色团建营地基地。**精品化打造高端会议旅游产品。**加大高端会议旅游产品供给，建设“云巅”国际学术交流地，加快完善会议接待设施，常态化举办“湖山论剑”等高端学术研讨会、高峰论坛，招徕国内外行业协会、学会、商会、科研院校以及大集团、大企业等来遂开展会议活动。

提升旅游服务水平。鼓励我县旅游企业优化重组，促进旅游产业规模化、品牌化、网络化经营，打造一批具有行业竞争力的旅游集团。大力发展符合我县地域特色的五星级酒店、金鼎级特色文化主题酒店、金桂级品质饭店等酒店业态。高标准打造天工之城、古院未来社区、关雎文化园等消费坐标。开发文创、农创等多元化特色化旅游商品。

专栏 15：旅游“微改造、精提升”行动

坚持“全域覆盖、重点推进、科技赋能、以人为本”的原则，全面开展 A 级旅游景区、旅游度假区、旅游风情小镇、文博场馆等旅游核心吸引物，景区镇、景区村等旅游目的地，酒店、民宿等旅游接待场所的“微改造、精提升”，重点实施“12345”专项行动，即“一线二镇三区四景五馆”，推进“旅游环境提升工程、基础设施改善工程、景观小品精美工程、旅游体验舒适工程、旅游服务贴心工程、文化场馆景区化工程”五大工程，提高群众和游客的获得感与幸福感。

（二）推动生产性服务业融合化

推进先进制造业和现代服务业深度融合发展，大力发展服务型制造业，支持平台型企业、龙头骨干企业等发展专业化服务，建设服务型制造公共服务平台，积极培育示范带动性强的两业融合试点企业。**科技服务**，围绕重点行业，积极发展科技研发、科技成果转移转化、检验检测、创业孵化、知识产权服务等产业；大力发展科技金融服务，鼓励金融产

品和服务模式创新。**电子商务**，进一步优化推广农村电商“遂昌模式”，高标准建设电子商务平台，培育壮大网商主体，打造以电子商务推动乡村振兴的标杆县；依托中国（丽水）跨境电子商务综合试验区，大力发展跨境电商产业，高起点规划建设遂昌家居休闲产业跨境电子商务集聚区，打造集孵化、研发、运营、营销、设计于一体的综合服务载体；拓展发展社区电商、无人商超等新零售业态和体验经济、共享经济融合的新型电商业态。**现代物流**，依托公铁联运，完善农产品物流、冷链物流等城乡配送现代供应链体系。大力发展智慧物流，加快构建“互联网+高效物流”智能化协同服务体系。

（三）促进生活性服务业品质化

顺应人民群众对美好生活服务的需求向往，推动现代商贸、健康服务、社区服务等生活性服务业标准化、规范化、品牌化建设。**现代商贸业**，推进城市商业设施改造升级，促进特色商业集聚，增强商贸设施供给，建设一批具有影响力的城市商圈、商贸综合体、特色商业街和夜市街区，打造消费时尚地标，培育城市智慧商圈。**健康服务业**，丰富健康医疗市场供给，鼓励社会办医机构与公立医疗机构互补式发展；鼓励发展母婴照护、康复保健、健身指导、健康养老等覆盖全生命周期的健康服务体系，积极发展家庭医生、个性化体检、保健指导等个性化健康管理服务。**社区服务业**，完善社区服务体系，建设月亮湾、源口、古院社区中心或邻里中心，集中承载便捷超市、卫生保健、文化休闲和社区服务

等综合功能打造“15分钟生活圈”。

第九章 创新发展高效现代农业

创新发展数字农业、生态农业、特色农业，推动农业产业数字化、规模化、品牌化发展，实现农业高质高效，实现农林牧渔业增加值15亿元。

（一）创新发展数字农业

高质量推进农创中心建设。围绕“现代农业产业园孵化器、大专院校精品研学基地、中小学生科普研学基地”目标要求，加快金竹、新路湾两个智能化、高水准农创中心创建，通过加强数字场景应用，推动智能设施装备运用，加快数字农业发展。大力发展现代种业，建设好新路湾全省最大的杂交水稻制种基地，进一步提升种业强镇水平。

高水平创建现代农业园区。探索遂昌山地现代农业发展模式，深入推进“十业万亿”培育工程，做强茶叶、笋竹、高山蔬菜等主导产业，做优水果、制种、旱粮、水产、油茶等特色产业，做精中蜂、中药材、长粽等新兴产业。布局打造若干现代乡村产业示范带、山地精品农业示范园区、现代农业园区、特色农业强镇和600米以上绿色有机农林产品基地，加快现有生猪养殖场改造提升，新建1个年出栏万头以上的生猪规模养殖场。加快实施农业“机器换人”，推进数字茶叶加工创业园和茶叶电商产业园建设，建设一批数字农业园区、数字农业加工厂，实施互联网+农产品出村进城工程。

高标准构建数字追溯体系。巩固国家农产品质量安全县

创建成果，积极打造“绿色惠农卡”升级版，深入实施“对标欧盟·肥药双控”计划，高标准构建农产品质量安全数字化追溯体系，实现对农业生产、流通等环节信息的溯源管理。加强与省农产品质量安全中心合作，在种养殖基地开展智慧化全程监管，加快推进病死畜禽无害化处理设施建设。

（二）加快农业创业创新

积极培育农业主体。坚持招大引强，加大农业龙头企业引进、培育和扶持力度，鼓励本地企业开展薄弱环节技术攻关和应用研究，全面加强加工流通等关键领域技术创新，提升企业竞争力。发挥茶叶、竹业等规模优势，大力发展家庭农场和专业合作社，积极培育农业服务业，形成多类规模主体共同发展、多种经营方式协同发力的农业生产经营体系新格局。力争新增省级农业龙头企业5家。

做精生态加工产业。大力提升茶叶、果蔬、笋竹、中药材、蜂蜜、薯条等农产品精深加工水平，培育引进一批产业发展规模大、科技创新能力强、精深加工程度深的农产品精深加工企业，着力开发休闲食品和保健食品等精深产品，延长农产品加工链条，提升产品附加值。

（三）加快推动三产融合

打响山区特色品牌。深化“丽水山耕”为核心的地域特色公用品牌体系，深入推广“丽水山耕+特色产品”的母子品牌运作模式，鼓励和引导更多的优质农产品基地成为“丽水山耕”合作基地，共用展示平台、销售渠道，带动提升遂昌农特产品的品牌知名度和市场竞争力。加大地理标志农产

品挖掘、培育和保护力度，强化农产品质量管控和认证，进一步打响“遂昌龙谷”“遂昌牡丹亭”等自主品牌。推动农村电商进化与迭代，整合构建网商、电商、微商融合的营销体系和品牌推介平台。

提升农旅产业融合。利用农业景观和生产活动，开发休闲旅游观光农业，加快促进现代农业园区转化为现代农业旅游景区、农业生产基地转化为农业休闲体验基地，积极培育旅游地商品营销新业态。积极探索盘活现有土地资源，鼓励土地经营权流转，建设创意田园、家庭休闲农（牧）场、休闲观光农业点、产业景观带，发展精致农业，加快推动农旅融合，积极争创全国农村一二三产融合发展先导区。

第四篇 空间重塑：打造山区美丽大花园

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以品质化、智慧化、人本化为导向，优化生态空间和城乡空间布局，打造有归属感、舒适感和未来感的山区美丽大花园。

第十章 促进城乡融合一体化发展

以精品规划、精致建设、精细管理为抓手，推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城市发展能级，着力构建美丽乡村升级版，不断提升城乡融合发展水平，构建城乡一体化发展新格局，促进城乡资源要素自由流动、高效配置，推动县域经济向城市经济升级。

（一）高质量推进新型城镇化

精细化确立城市空间框架。围绕“千年古城、未来社区”

定位，高标准推进“未来社区”建设，有机更新“三大聚落”，以人口疏解、功能转移来舒展城市框架、激活内城空间。完善城市路网建设，完成梅溪区块路网、后江区块路网、北门桥头至月亮湾段道路拓宽等项目建设，加快推进妙高山隧道、环城北路（大桥至竹山下）连接线等项目。开展城市老旧小区改造更新，完成三溪口、古院梅溪、后江、南街、金岸等区块安置小区建设。

品质化完善城市服务功能。实施城市品质提升“五个一”工程，不断刷新城市品质和辨识度。以金融服务、现代商贸、社区服务为重点引进高端服务业态，建设三溪口区块市政配套工程、南街区块市政配套工作，迁建殡仪馆公墓。通过地上地下空间整合、智能停车管理等手段解决中心城区停车难问题。加快城市综合管网及廊道建设，对西街、北街、东桥路、叶坦等重点区块进行雨污分流、管线序化。提升城市景观绿化水平，完成三溪口滨江公园、后江公园建设，谋划妙高山公园建设，提升城区滨水绿化景观。着力培育高质量高水平的居民生活服务体系，筹建博物馆、乡贤馆、双创中心，复建相圃书院，推进城市配套的便利化、高水平提升。

专栏 16：城市品质提升“五个一”工程

一座商业综合体：在人口集聚区建设商业综合体，建筑面积 2.5 万平方米左右，与区域环境相协调，突出建筑设计的创意和新意，突出建筑外观的标志性、地标性和特色性，引入连锁品牌和产业联盟，丰富生活服务业态。

一片文化街区：文化街区用地面积 1 公顷左右，重点打造街巷肌理、遗存风貌、历史记忆和传统文化，成为展示地方文化的重要窗口。

一条高品质步行街：街道长度 200 米左右，并配套建设休憩设施、景观小品、夜景亮化、绿地空间及导引标识系统，充分利用周边空间资源规划建设机动车和非机动车停车区域，鼓励以共享形式解决停车难问题。

一个五星级酒店：酒店规模、服务质量、管理水平等达到五星级标准，争取引进知名国际一线或二线酒店品牌。

一个未来社区：高标准推进古院未来社区试点创建，实施单元 20 公顷左右，

规划单元 100 公顷左右，挖掘遂昌山城和古院特色，整合建筑与九大场景，共同构建多元共享的邻里空间，营造疏密有致、高低错落的建筑风貌，打造出遂昌特有的院落空间形态。

智慧化提升城市管理水平。推动城市数字化管理，发挥数字技术在公共资源配置、宏观决策指挥、事件预测预警、城市病治理等方面作用，加强城镇管理数字化应用建设，完善智能交通管理系统，提升县城河道数字化管理等。探索“城市大脑”的多场景应用，完善推广智慧工地、智慧水务管网系统，引进交通诱导、拥堵预警系统、智慧房管系统等，形成功能完备、立体覆盖的“智慧城市”体系。

高标准推动美丽城镇建设。积极开展美丽城镇示范样板申报创建工作，打造小城镇综合整治的升级版、高质量发展的现代版，塑造既有清丽山水、又有净美人居的城镇风景。集中力量打造王村口古镇、汤显祖戏曲小镇等一批大花园“耀眼明珠”。深入推进小城镇环境综合整治和“三改一拆”行动，持续整治环境卫生、城镇秩序和乡容镇貌。

（二）着力提升乡村建设水平

稳妥有序推进乡村布局调整优化。加快推进“大搬快聚”“一户多宅”清理整治工作。推进乡村差序化发展，做大做强中心村，加快人口集聚，引导乡村资源要素合理配置；有序活化、退化空心村、偏远村、偏小村、灾害隐患村、生态屏障村。实施大搬快聚富民安居工程，完成腾龙小区三期、古亭小区等集中安置点建设。

描绘花园数字乡村大好图景。借助大数据、人工智能等数字经济新技术推动城乡融合、治理提升，在大柘镇大田村、新路湾镇蕉川村和湖山乡湖山村开展“未来村庄”探索建设，

打造一批服务均等化、环境生态化、生活智慧化、文明现代化的未来村庄，让乡村成为主客共享的理想空间、梦想家园。突出我县“山乡田园牧歌”特色，打造大柘万亩茶园彩化、蕉川未来村庄缤纷花海、高山杜鹃花海等一批美丽田园，建成具有山水神韵的新时代花园数字乡村。加大农村人居环境整治力度，推进“美丽林相+美丽公路+美丽田园+美丽村居+美丽庭院+美丽河湖”的六美融合，扎实推进农村环境“三大革命”。

专栏 17：“未来村庄”探索工程

目标定位：以乡村振兴战略为引领，按照“人本化、生态化、数字化、融合化”的价值导向，以三乡共建、三创共融、三智共享为基本特征，对乡村生态空间、产业发展、人居环境、基础设施、乡村治理进行系统性重塑，构建生态、生产、生活“三生共同体”。

建设重点：大柘镇大田村以“静心大田”主题，围绕茶产业、茶文化振兴发展，实施万亩茶海道路、驿站、茶歇、民宿、观景台、荷花餐厅、茶文化一条街等项目。新路湾镇蕉川村以“千年粮仓”为主题，围绕种业小镇建设目标，实施数字乡村、线杆序化、农耕小品、田园绿道等项目。湖山乡湖山村围绕“数字绿谷”主题，推进农创、科创、文创项目建设，实施村庄环境整治、外立面改造等项目。

打造丰富多彩特色乡村。依托我县少数民族居住区域连线成片优势，打造具有我县区域特色的民族乡村振兴示范带，建设可看、可享、可增收，有物、有价、有幸福的高品位情境乡村（美丽民族乡村）。着力创建少数民族特色村寨，打造“汤畲红绿”民族乡村示范带。持续开展历史文化村落保护利用，延续村庄传统文脉，继续创建一批国家级与省级历史文化名村。

（三）不断拓展农民增收途径

壮大乡村集体经济。完善农业企业与小农户建立利益联结机制，鼓励引进社会资本参与经营村庄美丽资源，共同壮

大村级集体经济。加快村经济合作社股份合作制改革，探索制定农村集体资产股权管理办法，推进农村集体资产股权占有、收益、抵押、担保、继承、有偿退出等权能实现与活化。积极引入外来社会资本参与乡村建设，鼓励“社会资本+集体土地（资产）”模式，整合盘活农村闲置土地、林地、旅游等资源，统筹推进村级基础设施改造，增强村集体“造血”功能。全县所有村集体经济年经营性收入达到15万元以上；打造30个年收入100万元以上、且经营性收入50万元以上的集体经济示范村。

拓宽多种渠道促进农民增收。实施低收入农户就业精准帮扶，促进低收入农户就业。鼓励农业合作社携手低收入农户，支持发展商贸连锁、社区服务、代购代销等产业，为低收入农户创造更多的就业机会。积极完善农民创业扶持政策，支持建设一批创业创新园区、农业人才孵化基地，促进农民创业就业。充分发挥好生态资源优势，做精做强生态休闲旅游文章，丰富农民收入来源。

第十一章 厚植青山绿水生态本底

坚持把生态底色擦得更亮、把发展底线抬得更高，坚定不移加强生态文明建设，深化推进生态产品价值实现机制，建设人与自然和谐共生的现代化，打造展示自然生态的“重要窗口”。

（一）呈现秀美生态环境

构建良好生态安全格局。围绕高水平建成全省首批大花园示范县，全面融入丽水国家公园创建，统筹山水林田湖的

保护和修复。实施九龙山国家级自然保护区扩面工程。全面推进森林“四化”建设，实施“增花添彩”工程，因地制宜加大重点区域林相改造力度，提高森林蓄积量和森林固碳能力。实施岸线治理工程，通过修建生态廊道，保护修复湿地等措施，保护水生态。强化本地物种保护，实施松材线虫病综合防治，实施生物多样性保护工程，防范外来物种对我县生态系统侵害。加强生态环境监测体系和检测能力现代化建设。推动形成“乡村田园空间+县城海绵系统+山水自然风貌”的县域生态分区，实现从“分片保护”向“系统相连”的生态体系提升。

让天更蓝、地更净、水更清。打造鲜氧大境，巩固提升治气成果，进一步实施 VOCs 源头减排，开展移动源专项治理，继续推进扬尘、餐厨油烟和桔梗焚烧等综合整治，县域细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度达到发达国家水平。强化土壤污染治理，深入开展重金属污染整治工程，强化污染地块风险管控，推动污染地块治理修复，落实二次污染防治措施。进一步提升水环境质量，保障水源地生态安全，推进全流域综合治理，维稳提升交接断面水质，深化河（湖）长制。全面建成“污水零直排区”，加强工业、生活污水处理设施的配套建设，推动全县污水处理厂扩容提标，实现污水管网长效运维。空气质量指数优良率达 100%，各交界断面、饮用水源地保持 100%达标。

建设全域“无废城市”。建设科学化、智能化的垃圾分类收运和处置体系，实现生活垃圾“零填埋”。全面推进工

业固体废物规范化管理，建立完善我县工业固体废物全过程监督管理信息化监管平台，鼓励开展一般工业固体废物再生利用。完善危险废物收集、暂贮存、转运、处置利用体系，建立危险废物管理信息平台，提高危险废物处置能力、管理水平和监管效能。推进主要农业废弃物的全量利用。实施塑料污染治理三年行动计划。

专栏 18：生态环境综合整治工程

1.石练镇集镇、健康产业园污水处理厂。新建一座日处理 1500 吨污水处理厂，加强对健康产业园和镇区及周边农村的污水处理。

2.遂昌黄铁矿地下水污染治理试点工程。开展废弃黄铁矿采空区胶结充填施工及末端污染风险防控等相关配套环保工程建设，从各个阶段控制黄铁矿采空区地下水污染问题，达到提升生态环境质量水平的目的。同时，进行环境监测，开展生态环境质量评估。

3.湖山污水厂及污水管网提升改造。新建一座日处理约 2000 吨污水处理厂，对湖山乡集镇污水管网进行提升改造。

4.城市生活垃圾收运及焚烧发电一体化项目。设置垃圾分类投放设施，提升改造县城垃圾收运中转站，搭建智慧环卫大数据运营监管中心平台，建设垃圾焚烧发电站（垃圾终端处置园）。

5.湖南镇水库岸线保护及水生态修复工程。新建生态廊道 61km、环湖截污沟 46km，治理消落带 6200 亩，新建便民设施 15 处、景观节点 26 处。

（二）加强现代生态治理

严格遵守顶层设计要求。严格执行“三线一单”，切实把生态保护红线作为空间管制要求，将环境质量底线和资源利用上线作为容量管控和环境准入要求，协调发展与底线的关系，确保环境不超载、底线不突破。严格执行国家重点生态功能区产业准入负面清单。科学编制国土空间规划，利用多规合一的国土空间基础信息平台，形成一张底图，实现多部门信息共享。

促进要素资源集约利用。采取新增建设用地“节流减量”、存量建设用地“挖潜增效”和批而未供土地“减量加

速”等综合措施，有力推进“亩产倍增行动计划”，推进低效工业用地减量化和再开发利用，完善工业用地出让全生命周期管理，切实提高城镇建设用地集约化水平。加强地上地下空间总体规划、综合开发、集约化利用和整体性保护，推进全域土地综合整治。加强能源双控，严格控制煤炭总量，推动清洁能源低碳安全高效利用，积极推广节能新技术新产品。完善水资源有偿使用制度，加快节水型社会的建设，实行用水定额管理，提高工业用水重复利用率。全面推进农业节水，实施灌区节水改造。

加强生态文明文化传播。打造具有区域影响力的生态文化高地，形成具有我县特色的生态文化体系。系统构建生态文明宣教体系，融入国民教育、干部教育和职业培训体系。全面增强群众生态认知，倡导符合绿色文明的生活习惯、消费观念和价值观念。加强生态文化的科学保护和活态传承，推进遂昌金矿国家矿山公园、遂昌国家森林公园等公园建设，强化生态文化村建设，探索打造一批高水平生态文明教育基地。

推行绿色生活方式。积极推进政府绿色办公，完善政府采购节能和环境标志产品清单。倡导绿色消费，制定和完善绿色消费指南。制定实施垃圾强制分类和减量化相关制度，促进垃圾分类和再生资源回收体系“两网”融合。以老城有机更新为契机，推动绿色建筑和装配式建筑发展，助力“未来社区”建设，打造绿色宜居宜业空间。

（三）完善绿色低碳发展体制机制

促进生态产品价值实现。按照生态文明先行建设先行示范区要求，深入推进生态产品价值实现机制改革，探索建立GDP与GEP协同增长的评价体系，全面开展县乡村三级GEP核算。大力推进生态资产、生态产品交易，探索建立生态产品与环境权益的转换机制，全面运行“两山银行”，充分利用“两山基金”，争创遂昌县仙侠湖流域生态环境导向的开发（EOD）模式试点。鼓励和引导社会资本、金融资本广泛参与发展绿色生态产业，创新绿色期权、生态“飞地”等生态产品转化方式，持续提高GDP向GEP转化效率。

专栏 19：仙侠湖流域生态环境导向的开发（EOD）模式试点（2020-2026年）

建设理念：以生态环境为导向实施流域开发，将水生态环境治理与绿色产业导入有机融合，统筹推进、一体化实施，形成投入-产出-再投入的资金流向闭环。

试点主要内容：

1.全面提升水生态环境质量。强化城镇生活污染治理、实施农村生活污水处理设施提升改造、开展美丽河湖建设。

2.高质量打造“天工之城”。建设一批独具特色的科技孵化器、众创空间和星创天地。以开源产业为主攻方向，开展分时科研，构建“星河”“月台”场景。建设新经济会展培训基地、生态旅游度假村、5G智慧化系统。

3.推进生态产品价值核算。开展“天工之城”GEP核算，将评价结果应用于区域的财政机制体制建设。

4.创新投融资模式。利用“两山基金”，鼓励和引导社会资本、金融资本投入绿色生态产业。创新绿色信贷、发展绿色保险，完善绿色小额贷款保证保险、绿色债券融资奖励制度、绿色产业企业上市奖励制度。探索绿色期权、生态飞地等生态产品转化方式。

5.构建生态环境治理与产业发展的反哺机制。产业以部分回报率高的项目收益补偿低效益项目、“肥瘦搭配”保障公益性项目的运营。

推动生产低碳循环发展。积极落实碳达峰、碳中和要求，强化资源消耗总量与强度的“双控”管理，推进遂昌工业园打造国家绿色产业示范基地，淘汰落后产能。构建资源利用效率高、生态环境影响小、以技术创新为主要驱动的新型工业体系，创造更多绿色低碳的新供给，推动绿色发展成为发

展普遍形态。在更大范围开展碳中和交易，争创中国碳中和先行示范县。

创新生态文明制度建设。健全自然资源产权制度，推进自然资源资产负债表编制，加快统一确权登记，明确自然资源产权主体。健全排污权、用水权、用能权等环境权益交易制度，健全污水处理费动态调整机制。完善自然资源管理考核评价、监督执法、信息公开体系建设。

第十二章 构筑现代化基础设施体系

全面提升基础设施现代化水平，加快布局数字经济新基建，构建综合交通运输通道，实现杭丽（遂）同城，对接义甬舟开放大通道，建立健全水利保障设施体系，构筑绿色安全能源保障体系，为高品质城乡建设提供支撑和保障。

（一）布局数字经济新基建

深入实施“三网融合”，进一步推进城区核心区宽带网络升级提速，提升城域网出口带宽总量。加快推进5G建设和商用，实施全域互联网骨干直联点IPv6改造，实现5G网络和IPv6全域优良覆盖。积极谋划部署人工智能、云计算、数字孪生等新技术基础设施，加快城市服务智能感知设施部署建设，推进传统公共基础设施的数字化、网络化、智能化改造，推动工业互联网、车联网等融合型基础设施在重点区域、重点场景的部署与集成应用。实现5G网络行政村全覆盖。

（二）构建现代立体综合交通体系

优先发展对外综合交通。加快融入杭州“一小时交通

圈”，构建铁路交通网，推进高速铁路、城际铁路建设，争取衢丽铁路衢松段与松丽段同步建成通车，开展义金龙城际铁路前期工作，谋划山地轨道交通项目。拓展高等级公路网，加快推进义乌至龙泉高速公路遂昌段、缙云至江山（广丰）高速公路等工程。高等级公路占比接近 20%。推进空中运输线，加快推进我县 A1 型通用机场及直升机临时起降点项目，配套相关通航产业，融入长三角通航网络。

专栏 20：对外综合交通重大项目

- 1.衢丽铁路衢松段：**实施类项目，250 公里/小时及以上标准新建双线。
- 2.义金龙城际铁路：**谋划类项目，350 公里/小时标准新建双线。
- 3.山地轨道交通项目：**谋划类项目，开展机会研究，借鉴欧洲、四川成功经验，策划一条共享性高、景观资源条件好、营运平衡的山地轨道交通线路。
- 4.义乌至龙泉高速公路遂昌段：**规划类项目，拟采用双向四车道高速公路建设标准，设计速度 100 公里/小时，路基宽度 26 米。
- 5.缙云至江山（广丰）高速公路：**规划类项目，拟采用双向四车道高速公路建设标准，设计速度 100 公里/小时，路基宽度 26 米。
- 6.遂昌县通用机场：**前期类项目，A1 型通用机场，可起降 10 座以上航空器，开展商业载客飞行活动。

加快市域快速通道建设。围绕县域公路网布局，总体形成“六纵、两横、十连”公路网框架，“六纵、两横”主要承担对接“金义都市圈、衢丽大花园”等大通道建设，形成“对外畅通，对内联通”的县域发展主干线网。“十连”主要承担县域工业园区客货运输、旅游景点之间串点成珠，不断丰富县域道路“毛细血管”。

专栏 21：“六纵、两横、十连”公路网

- 六纵：**G4012（溧阳-宁德）高速公路遂昌段、义乌至龙泉高速公路遂昌段、兰（溪）遂（昌）龙（泉）高速公路遂昌段、528 国道遂昌段、S215 兰溪至龙泉公路遂昌段、S311 建德至遂昌公路遂昌段。
- 两横：**缙云至江山（广丰）高速公路遂昌段、S324 温岭至常山公路遂昌段。
- 十连：**S324 温岭至常山公路遂昌黄沙腰接线工程、遂昌县峡北线北界至汀溪段、遂昌县连直线连头至金矿段、遂昌县小金线新路湾至庄山段、遂昌县大桥至竹山下公路、遂昌县高坪乡湖连村至龙游梧村乡毛连里村连接线工程、遂昌县左肩至焦滩至王村口段、X603 石练至上定段、遂昌县白马山至大柘丁岭头段、遂昌县北界至苏村至金华界段公路。

专栏 22：综合立体交通运输“十四五”时期及二〇三五年项目表

续建类：528 国道遂昌新路湾至石练段改建工程（2020-2023）、S324 温岭至常山公路遂昌湖山至黄沙腰段工程（2020-2024）、遂昌县大桥至洋浩公路工程（2017-2021）。

新建类：遂昌通用机场（2024-2027）、衢丽铁路衢松段（2022-2025）、义乌至龙泉高速公路遂昌段（2024-2027）、湖山大桥建设工程（2021-2023）、峡北线北界至应村段改建工程（待定）、农村公路提升改造项目。

前期类：528 国道遂昌石练至遂昌龙泉界段改建工程、S324 温岭至常山公路遂昌举於口至江山界段改建工程、S215 兰溪至龙泉公路遂昌连头至金华界段、S215 兰溪至龙泉公路连头至三仁段、遂昌县小金线新路湾至庄山段改建工程、遂昌县连直线云峰至金矿段改建工程。

谋划类：义乌至龙泉城际铁路、缙云至江山(广丰)高速公路遂昌段、兰（溪）遂（昌）龙（泉）高速公路遂昌段、528 国道遂昌龙游界至新路湾段改建工程、S311 建德至遂昌公路遂昌衢州界-高坪-应村-金竹-湖山段、S215 兰溪至龙泉公路遂昌三仁至垵口段、大桥至竹山下公路工程、峡北线应村至汀溪段改建工程(S311 应村连接线)、高坪乡湖连村至龙游庙下乡毛连里村连接线工程、X603(三际线)公路焦滩至上定段改建工程、左肩至甲门潭段改建工程、X603(三际线)公路黄沙腰至际下段改建工程、北界至苏村至金华界改建工程、白马山至大柘丁岭头段公路工程、X614（新汀线）新路湾至白马山森林公园至汀溪村改建工程、石练至南尖岩至黄坛公路改建工程。

大力发展城市公共交通。畅通公共交通网，加快智能公交系统提升建设，建设公交调度指挥中心，稳步提升公共交通出行满意度和公交出行分担率。加速城乡客运一体化步伐，完成遂昌客运中心工程建设，完善行政村客运班线和镇村公交网络，优化农村客运站亭布局和衔接。**优化城市绿道网，**构建城市绿色慢行空间和高品质绿道系统，实施省级绿道 8 号线、市级绿道 6 号线、县级绿道 4 号线等工程，建成 100 公里以上绿道，完善绿道配套设施。**打造智慧交通网，**推动大数据、互联网等产业与交通行业相融合，实现交通安全管理、拥堵管理、共享管理等智能化管理，推进交通运输指挥中心指挥平台建设，建立完善公众出行信息服务系统。

（三）建立健全水利保障设施体系

加快提升水安全保障能力。遵循“蓄、防、疏、泄”相结合原则，推动流域上游控制性防洪工程建设，提升完善中下游防洪、排洪工程设施，强化流域防洪监管能力、提升精细化管理水平，完善“上蓄下挡、蓄泄兼筹、分级设防”的流域防洪减灾体系，补齐防洪排涝短板。加快成屏二级水库扩容工程前期工作，完成清水源水库工程建设，新建达标堤防 30 公里，继续开展山塘水库除险加固工程建设，完成山塘综合整治 21 座。

不断增强水资源支撑能力。加快推进小型水源工程建设，提质增效乡镇水厂，总体上形成“联网联调、空间均衡、量质并重、城乡均等”水资源供给体系，实现“水量丰沛、水质合格、监控完备、制度健全”水资源保障格局。新建龙井坑、金竹坑、上旦源等小型水源工程，增强湖山、大柘、高坪等重要区域水源保障能力，新扩建乡镇（联村）水厂和单村水厂，继续提升农村饮用水安全保障水平。

持续深化水生态治理与修复。坚持水岸同治、区域同治，实施从源头到河口全流域水生态保护和修复。构建生态用水体系，提高河湖水体自净能力和水环境承载能力。打造全域“美丽河湖”，开展“美丽山塘”创建，树立全国“生态水电示范区”典范。重点实施湖南镇水库（遂昌境内）岸线保护与水生态修复工程，争创水库消落带治理样板，完成乌溪江流域治理工程重点任务，开展松阴溪中小流域综合治理，推进灵山港中小流域综合治理前期工作。

专栏 23：重大水利工程

1.成屏二级水库扩容工程：提升县城主城区洪水防御能力，兼顾供水、灌溉、生态改善及发电等综合利用，新增总库容 7700 万 m³，新建北溪分洪隧洞，设计分洪量 210m³/s。

2.清水源水库工程：提升县城云峰城区洪水防御能力、优化县城供水格局、增强县城水资源保障能力，修复濂溪流域水生态环境、提升发电效益，新增总库容 2200 万 m³，新增年供水能力 1400 万 m³。

3.乌溪江流域综合治理工程：综合治理河长 177km，修复堤防 21km，改造加固护岸 120km，新建防汛抢险道路 86km，修复湿地 22 公顷。

4.松阴河流域综合治理工程：综合治理河长 85km，加固堤岸 62km，治理岸坡 31km，美化滨水游步道 10km。

5.农村供水保障工程：新建龙井坑、石笋头等小型供水水库和山塘；县城水厂管网延伸覆盖 5 个单村供水站，1 个乡镇水厂，1 个联村水厂；新扩建乡镇（联村）水厂 15 个；新扩建单村水厂 117 个；开展在线监控和常规水质指标检测设施等信息化建设。

（四）构筑绿色安全能源保障体系

建设安全可靠电网。优化用电网架结构，完善 220 千伏电网主骨架，重点加大“天工之城”、中心城区、浙江遂昌工业园区等核心区域供电保障力度，优化完善输变电工程。建设安全可靠电网，新建改造 110 千伏线路约 45.7 公里，新建改造 10 千伏线路约 123.5 公里，提升供电可靠性及电压合格率。提高农村电网可靠性，改善农村用电环境。实施电力上改下。

加强供气设施建设。有序推进城市天然气基础设施建设，加大储气设施建设，提升城区及工业园区天然气管网覆盖率，进一步提高天然气使用普及率。新增中压管道 25 公里，建设燃气管道总里程达 75 公里。

大力发展可再生能源。促进绿色能源多能互补、协调发展，提高能源供给可靠性。大力推进新能源建设，不断提高可再生能源比重，有序推进风电、光伏、生物质能等可再生能源规模化开发，谋划推进抽水蓄能等各类储能项目，高质量推进绿色能源发展水平。

专栏 24：重大能源工程

1.输变电站：新建 220kV 变电站 1 座、110kV 变电站 2 座、35kV 变电 3 座。

2.供电网线路：新建改造 220 千伏线路 25.6 公里，新增 110 千伏线路 45.7 公里。推进农村配电网优化提升，新增 10 千伏线路 123.5 公里、低压线路 85.2 公里，新增更换配变 324 台。

3.油气工程：新增中压管道 25 公里，建设燃气管道总里程达 75 公里。

第五篇 品质提升：共享幸福平安新家园

坚持以人民为中心，把增进人民福祉、满足人民对美好生活的向往作为根本出发点和落脚点，健全公共文化服务体系，提升县域现代化治理能力，全面增强群众的获得感、幸福感和安全感，共享幸福平安新家园。

第十三章 促进人的全面发展

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生保障，不断完善多层次、多元化公共服务供给，加快构筑覆盖全人群、全生命周期的高品质公共服务体系，促进人的全面发展和社会全面进步。

（一）高标准打响“学在遂昌”品牌

完善现代教育体系。高质量普及学前到高中段 15 年教育。提升学前三年入园率、优质园覆盖率，提升公办幼儿园在园幼儿比例，建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系，创成学前教育普及普惠县。深入实施义务教育标准化建设、集团化办学、教育信息化和城乡教育共同体建设，创成全国义务教育优质均衡县。推进高中阶段学校多样化发展，探索初高中一体化高层次创新人才培养机制。推进职业教育产教融合校企协同育人，全面推行现代学徒和企业新型学徒制。完

善特殊教育、专门教育保障机制。高质量营造未来社区教育场景，构建终身教育和继续教育服务体系，完善社区学校、社区示范学习型社团建设机制，开展市民数字化学习，推动“人人皆学、处处可学、时时能学”的学习型县域建设。努力与全省同步高水平实现教育现代化。

优化教育资源配置。实施教育扩容提质工程，完成后江幼儿园、腾龙小学、遂昌三中等项目建设。完成高中补短攻，推进遂昌中学公园路校区体艺特色人才培养基地建设。深化集团化办学模式，打造“互联网+”城乡教育共同体。扩大教育开放合作，引进优质教育品牌，支持和规范民办教育发展。通过委托管理、合作办班、远程教学等途径，加强与省内高校、名校战略合作，不断提升教育开放化、国际化水平，积极培育一批省市名校。推进智慧校园建设，建成遂昌县智慧教育中心、遂昌线上教育平台，实施编程教育三年行动计划。推进“点亮名师工程”，打造梯级教育名师团队，加大教育人才引进力度，深化校长职级制改革、教师积分制改革，建设一支高质量教师队伍。

专栏 25：教育资源扩量工程

按照城市化进程和二孩政策实施预测城市人口增长规模，科学规划学校布局并严格实施，高标准化解“大校额”“大班额”等问题。实施教育资源扩量工程13个，其中初中、小学和学前教育项目为2个、2个和9个，新增教学班级217个，增加初中学位2400个、小学学位2700个、幼儿园学位2730个。

深化教育体制改革。全面落实立德树人根本任务，深化新时代教育评价改革，创新德智体美劳过程性评价办法，完善综合素质评价体系。深入推进学前教育课程改革，推进“游戏化”园本课程研究，提升幼儿园保教质量。推进“学为中心”的课堂变革，深化初中基础性课程分层走班教学，深化

普通高中课程改革的改革和职高课程改革的改革，构建“因材施教”教学模式。探索基于学科的课程综合化教学，培育 STEAM 教育种子学校。推进以大数据、云计算、人工智能为支撑的精准教学改革。推动省域数据驱动教育教学改革试点县建设，开展“互联网+”背景下的教研模式改革，加强云教研平台建设与运作，坚持和完善教研员联系学校制度、教研菜单工作制度、集体备课制度。

专栏 26：教育体制改革重点举措

1.中小学校长职级制改革。完善出台《遂昌县中小学校长职级制改革实施意见》，形成“职务能上能下，待遇能高能低，流动能进能出”的机制，努力造就一支专业化的高素质校长队伍。

2.教师积分制管理。实施《遂昌县“教师积分制”管理实施办法（试行）》，完善“教师积分制”管理平台，切实提升教育系统队伍的凝聚力和战斗力。

3.打造教育共同体模式。融合型由实验小学教育集团由实验小学东街校区、后江校区等校组成；共建型由育才中学城乡教共体由育才中学、万向中学、云峰中心学校初中部等校组成；协作型由遂昌中学垂直化教共体、实验小学城乡教共体、育才小学城乡教共体、妙高小学城乡教共体、梅溪小学城乡教共体等校组成。

（二）高效率构筑“大健康”屏障

优化医疗卫生资源配置。进一步完善医疗资源规划布局，强化县域医疗卫生服务体系，完成县人民医院迁建、县中医院搬迁等工程，推进社区卫生服务站建设。谋划推进湖山国际生命健康管理中心、县人民医院湖山分院服务能力提升、县中医院高坪分院迁建等项目建设。积极引进若干家民营专科医院，满足群众多层次、多元化的医疗和公共卫生服务需求。完善乡村流动医院巡诊机制，设立流动医院服务点，对医疗卫生服务空白村实施定期巡诊，基本实现 20 分钟就医圈。

专栏 27：遂昌县县级医疗机构布局调整及功能定位

1.县人民医院建设：迁建县人民医院（新庵），按综合性三级乙等医院规划

建设，医疗床位 800 张。项目占地 143 余亩，建筑面积 8.4 万平方米。建设年限 2020—2024 年。

2.县中医院建设：搬迁县中医院，适当扩大医院规模，建设一所环境优美、服务一流、设施完备、技术先进、中医药优势明显的中医医院，基本满足本县群众日益增长的特色医疗卫生服务需求。

3.民营康复医院建设：建设养老康复医疗中心，项目将按二级专科医院建设，设置床位 200 张。

4.建设一座中等规模的综合（专科）医院：在云峰或石练择址建设一座中等规模的综合（专科）医院，占地约 30 亩，设置床位 200 张。

5.其他：积极引进民间和社会资本，投资建设各类专科医院，作为公立医疗的有效补充。

构建整合型医疗卫生服务体系。持续深化县域医共体建设，实现县域内医疗资源共享，促进县域医疗卫生服务水平同质化。实施县级强院和乡镇卫生院标准化建设，打造“双下沉、两提升”升级版，进一步深化“三医联动、六医统筹”改革。深化浙大二院同县人民医院紧密合作关系，加强县人民医院四大中心建设，推动学科的整体提升和持续发展；推进县中医院与邵逸夫医院形成稳定、长期、深度的合作。不断完善基本公共卫生服务项目管理运行机制，推进基本公共卫生服务精细化管理，提升基本公共卫生服务质量。

建立健全公共卫生应急响应体系。建立集中统一高效的公共卫生应急指挥体系，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，提高突发公共卫生事件应急处置及医疗救治能力，强化基层医疗卫生机构“哨点”能力建设。积极探索卫生应急信息化平台建设，在监测预警、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

全面实施“人才强医”战略。强化高层次卫生人才队伍建设，加大人才引进力度，引进一批高学历、高素质的卫生健康专业人才；实施卫生健康人才素质提升工程，加强全科

医生培养，加快建设一批公共卫生与临床医学复合型的疾病防控和突发事件卫生应急人才队伍，加强各类公共卫生人才培训力度，完善“省属县用”医疗卫生人才试点长效机制。

加快中医药事业发展。巩固“全国基层中医药工作先进单位”成果，强化县中医院龙头作用，推动中医特色专科、康复、治未病等重点学科建设，打造一所中医药优势明显的中医医院。实施基层中医药服务能力提升工程，规范乡镇卫生院中医馆建设，继续开展中医药“进社区、进农村、进家庭、进景区”工程，扩大中医药知识宣传广度和力量。

持续完善养老服务体系。构建“城区15分钟养老服务圈”，推进古院、源口、梅溪、南街等社区养老中心建设。完善居家养老服务保障，全面改造农村中心敬老院，实现乡镇级居家养老服务中心全覆盖。支持创办中医药特色医养结合机构，有序推进医疗机构开展医养结合服务。有序推进“公建民营”，加强“智慧养老”建设，打造养老机构服务品牌。加快适老化改造，加强公共场所无障碍环境建设。推动老年宜居环境和老年友好城市建设，努力构建老年人友好型社会。

深化爱国卫生工作成果。加强公共卫生设施建设，全面改善城乡环境卫生状况。高质量完成国家卫生县城复审，推进国家卫生乡镇创建，实现国家卫生乡镇全覆盖。加强社会健康综合治理，创建健康促进县，推进健康村镇和健康社区、健康促进学校、健康家庭等“健康细胞”建设，不断提升居民健康素养。

（三）高水平完善社会保障体系

健全大救助体系。深度对接省“1+8+X”大救助体系，加强特殊人群“兜底”保障，重点加强对特困人员、低保边缘家庭、残疾人、失能失智老年人等群体进行分类分档精准救助，提高专项救助力度。加强妇女、未成年人权益保护，积极开展妇女儿童维权服务和婚姻家庭危机干预，建立农村留守儿童、妇女关爱服务体系。加强残疾人保障和服务体系，完善“普惠+特惠”残疾人保障制度，加强无障碍环境建设，培育公益助残组织，深化社会志愿助残服务。切实维护退役军人合法权益，完善退役军人移交安置、就业创业、抚恤优待、权益维护等服务，搭建就业创业平台，推动退役军人充分就业。加强农村留守儿童、妇女、老人“三留守”人员关爱照护。

完善社会保险体系。实施全民参保计划，实现人人享有基本社会保障。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，增加多层次的保险产品供给，加强商业保险制度和社保制度衔接。推进医保支付方式改革，完善大病保险制度和异地就医结算机制，适度提高医疗保险待遇。落实企业员工足额参保，健全养老保障待遇正常调整机制和企业年金和职业年金制度。深度融入长三角医保一体化，推进县中医院、县人民医院纳入跨省住院、长三角门诊及省内异地就医直接结算平台，加快推进长三角医保异地统一结算，大力推进“网上办、掌上办、就近办”，实现所有医保服务事项“零跑腿”，提升医疗保障服务水平。

着力提高居民收入。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，有力促进城乡居民收入持续增长。深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，稳步提高工资性收入。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。大力发展城市经济，多渠道增加城乡居民财产性收入。

促进劳动者更高质量就业。加强就业形势分析监测，完善规模裁员和失业风险预警机制。健全就业公共服务，促进创业带动就业，鼓励多渠道灵活就业。完善重点群体就业支持体系，多措并举帮扶高校毕业生、困难人员就业。扩大公益性岗位安置，实行零就业家庭动态清零。深化根治欠薪行动，完善和谐劳动关系。

第十四章 打造新时代文化文明高地

围绕文化遂昌建设，聚焦“红绿”文化价值转化，强化社会主义精神文明建设，突出对传统优秀文化的保护与弘扬，建立健全公共文化服务体系，着力提升文化软实力，建成红绿交融的文化魅力之地。

（一）加强社会主义精神文明建设

弘扬“浙西南革命精神”。实施“红色基因代代传”工程，推动浙西南革命精神弘扬践行活动与时俱进、不断深入，扩大浙西南革命精神感召力、凝聚力和引领力。深化“红绿”融合发展研究，推出一批有影响力的研究成果。强化学校教育，继续打造一批研学实践教育基地和营地。推进红色资源

系统性保护和创造性转化，深入实施红色村镇创建活动，推进红色乡村基础设施建设、经济发展及文化传承工作。

引领时代文明新风尚。实施“固本培元铸忠诚”工程，持之以恒推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实，深入开展理论学习、研究、宣讲活动。深化新时代文明实践中心建设，筑牢基层宣传思想文化阵地，打造有影响力的理论发声平台。持续开展新时代文明实践活 动，加强家庭家教家风建设，强化志愿服务制度化项目化常态化建设，创建省示范文明县城，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

（二）传承弘扬优秀传统文化

弘扬拓展“汤显祖文化”。继续打造“汤显祖文化”学术研究高地，创新汤显祖文化节举办方式，谋划与省内高校合作建立汤显祖文化研究基地，打造优秀传统文化传播弘扬阵地。做好汤显祖文化发展规划，将汤显祖文化融入城市和美丽乡村建设。加强“汤显祖文化”资源转化，积极引入文化配套产业，开发精品文创产品。

深化传统文化活化利用。实施遗址保护利用工程，加强好川遗址的保护与开发，高品质建设考古遗址公园。实施文保单位认定工程、传统村落复兴工程和非物质文化遗产保护工程。立足“班春劝农”“遂昌昆曲十番”等代表性非遗项目，加快创新非遗形态和表达方式，促进非遗资源转化，加大传承人培训力度，大力彰显遂昌民俗文化独特魅力，推动

非遗融入当代生活。

强化优秀传统文化教育普及。实施新媒体传播工程，发挥移动互联网和自媒体等新优势，综合运用报纸、书刊、电台、电视台等载体，全面展示优秀传统文化独特魅力和时代风采；依托图书馆、文化馆、纪念馆、博物馆、非遗馆和研学基地，多渠道传播优秀传统文化。实施优秀传统文化进课堂工程。

（三）构建现代公共文化服务体系

完善公共文化设施网络。加大县城文体设施建设力度，重点实施博物馆、非遗馆等建设，加快文化馆、图书馆升级提升，推进城市书房和24小时书房建设，开展汤显祖纪念馆扩建工程，推动县级公共文化体育设施服务能级提升。加快完善乡镇基本公共文化设施建设，打造乡村文旅驿站，加快图书分馆、文化分馆等基层场馆布点建设。

全面提升公共文化服务水平。按照国家公共文化服务体系示范区创建标准，深入实施文化、体育惠民工程，加大送戏下乡、送体育下乡、送书下乡和文化走亲力度，让文化更多惠及基层群众。加快公共文化数字化建设，着力打造全县域全覆盖的公共文化数字化服务平台。

健全现代文化产业体系。推动文化产业数字化，深入实施“互联网+”，促进文化产业上云上云，推进数字文化产业融合发展。推动文旅深度融合，强化数字文化产品和服务在公共文化场馆的应用。大力发展文化产业园区，推动三墩文化创意园、牡丹亭文化园和汤显祖戏曲小镇提档升级，丰

富园区业态。加大对文化企业科技创新的政策扶持力度，培育一批骨干文化企业。

第十五章 全面深化市场导向改革

坚定“两个毫不动摇”，坚持改革破题，推动改革和发展深度融合、高效联动，促进活力和秩序有机统一，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势，打造新时代改革赋能高质量发展强县。

（一）构建一流营商环境

全力建设最优营商环境。全面深化“最多跑一次”改革，开展营商环境核心指标提升行动，推进营商环境“10+N”便利化行动。深化商事登记制度改革和企业投资项目审批制度改革，实现投资项目审批、商事登记证照联办一表申请、一网办理。秉持“客户经理”思维，培育专业化社会中介代办机构，提升企业投资项目审批效率。构建“亲”“清”健康的政商关系，搭建政商沟通交流平台，推进政商交往的正面清单和负面清单建设。高效落实减税降费政策，完善涉企降本减负落实机制，进一步降低企业生产经营成本。

深化资源要素市场化改革。深化“亩均论英雄”改革，夯实亩产效益的基础，推进空间换地和低效用地改造提升。建立企业“亩产效益”综合评价体系，将“亩产效益”与资源要素分配挂钩，提高全要素生产率，促进区域和企业实现集约高效发展。实施土地、水、电、气等资源要素的差别化保障、差别化配置、差别化价格，推动要素高效利用。完善市场决定价格机制，全面放开竞争性领域商品和服务价值，

稳妥推进资源环节、公用事业、社会民生等重点领域价格改革。

完善信用体系建设。以创成首批“省级信用县”为起点，深入实施信用建设“531X”工程，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，全面打响“信用遂昌”品牌。打造生态信用品牌，拓展生态信用激励产品。谋划推进县级信用信息平台建设，培育信用服务市场，深化信用应用场景建设。重视抓好政务诚信建设，加强公务人员诚信教育和监督，提升政府公信力，发挥政务诚信引领作用。积极弘扬诚实守信文化，开展诚信主题活动，深化信用村、信用社区建设，营造诚信和谐的社会氛围。

（二）完善要素市场化配置机制

提高要素市场化配置效率。稳步推进要素市场化配置改革，充分发挥市场配置资源的决定性作用，分类提出土地、劳动力、资本、技术、数据等要素领域的改革方向和具体举措，提高土地利用效能，畅通劳动力有序流动渠道，加快技术成果转移转化。深化“亩均论英雄”改革，全面实施“标准地”制度，强化企业亩均效益评价结果应用，执行差别化资源要素优化配置措施。充分利用省市“亩均效益”综合评价大数据平台的亩均绩效展示、预警监测等功能，更精准做到企业风险预警和企业分类施政及培育工作。研究建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。

构建多元化金融服务体系。积极引进传统金融机构和类

金融机构，支持地方法人金融机构做优做强，进一步完善县域投融资体系，扩大直接融资，发展创投、风投等基金，建立覆盖企业全生命周期的投融资服务体系。充分发挥产业投资引导基金杠杆作用，优先满足数字经济、智能制造、绿色制造、传统产业改造提升等重点领域融资需求。培育发展金融科技、科技风投创投等，扩宽科技企业股权融资渠道，提升金融监管透明度和法治化，完善现代金融治理体系。积极对接省股权交易所、钱塘江金融港湾等平台，加快实现金融科技的标准、场景和业务连接。

（三）扎实推进城乡融合改革

加快城乡要素资源流动。以“两进两回”为抓手，促进各类优质要素资源向乡村集聚，把传统乡村打造成为城乡居民向往的“第二居所”。科技进村方面，通过建设“天工之城”，撬动乡村“二次开发”，打造山区特色创新品牌。资金进村方面，深入推进金融服务乡村振兴工作，把农业农村作为财政优先保障领域，创新农村普惠金融服务，设立生态价值转化基金，全面提升农村普惠金融水平。青年回村方面，做好青年人才引、留、用三篇文章，加快培育引进各层次人才，实现高层次、基础性、技能型人才支持全覆盖，建立返乡创业“绿色通道”，引导青年人才积极创业创新，带动农村劳动力实现本地就业。乡贤回村方面，打好“乡愁牌”“亲情牌”，开展各乡镇（街道）乡贤联谊会，打造最优营商环境，促进乡贤回乡投资，以乡贤回归带动技术回归、人才回归、项目回归、资本回归。

深入完善农村制度改革。深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”办法。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，推进闲置宅基地和闲置农房盘活利用。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化村集体产权制度改革，完善农村产权流转交易市场体系，着力引导农村承包土地流转、村集体经营性资产交易，发展新型农村合作经济。

第十六章 探索县域治理现代化“遂昌实践”

以数字化改革和“最多跑一次”改革为牵引，全力打造“整体智治、唯实惟先”的现代政府，加快推进社会治安、法治保障、基层治理、风险防范等多领域建设，强化基层治理能力，提升治理现代化水平，全力开辟未来治理新境界。

（一）提升现代化治理能力

形成“县乡一体、条抓块统”治理格局。扎实推进“县乡一体、条抓块统”改革，加快构建明晰化县乡权责体系、模块化基层组织体系、集成化综合指挥体系、数字化应用支撑体系、一体化综合执法体系、立体化管理考评体系，明确县乡权责边界、厘清县乡工作界面、强化县乡业务协同，形成县域整体智治格局。统筹乡镇（街道）工作力量，突出重点功能区的条抓块统，全面梳理下放乡镇（街道）权力清单和“属地管理”事项责任清单，迭代升级“基层治理四平台”，

构建“一网智治”数字化管理体系，以县、乡、村三级数智指挥中心为主框架，打造县乡村三级纵向通畅的综合指挥服务实体平台。

推进政府数字化转型。深化“掌上办事”“掌上办公”建设，着力推动党政机关数字化转型步伐。推广思维导图、工作组网、协同管理等新模式，深化“天工”智能化管理平台运用，打造智治政务“流水线”，推动完善全时智控工作管理评价体系，全面提升工作效能。完善政务数据共享交换平台，推进公共数据与社会数据融合互通，实现县域重大项目、重点工作、重要指标数字化、标准化、可视化管理。深入推进“最多跑一次”改革，探索以承诺制为核心的极简审批，大幅压缩企业开办时间、工程建设项目审批时间。大力推进“一件事”集成改革延伸扩面、迭代升级，健全线上线下融合的政务服务体系，构建企业和公民个人全生命周期服务体系。

专栏 28：政府数字化应用场景

1.花园数字乡村：以省市数字三农大数据平台为基础，以“乡村治理、数字服务、数字兴业”为思路，建设数字乡村专题库、数字乡村驾驶舱、信用村试点、钉钉百姓通及配套设施等。

2.数字园区：根据“1+N+X”（1个大平台、N个产业平台、X个智慧化管理应用）建设模式，搭建规划建设管理系统、项目管理系统、智慧招商平台、领导数据驾驶舱、企业综合服务平台、企业综合管理系统、基层党建管理系统，打通管理链路，形成管理闭环。

3.数字绿谷：完成智慧驿站、智慧公厕、智慧停车、智慧市政、智慧桥梁等建设，搭建天工之城智慧城市系统。完成视频会议系统、大屏显示系统、无纸化办公系统、中央控制系统等建设，搭建智慧会议系统。运用北斗高精度、无人机自主巡检、AI图像识别等技术，搭建一套创新性、高效率、智能化的仙侠湖水域巡检系统。

4.“县乡一体”协同治理平台：以县乡村三级治理指挥中心为运行载体，按照“人本化、场景化、精准化、智能化”的四化理念，迭代升级“基层治理四平台”。围绕基层治理“一事不漏”和闭环运行，做好与矛调、执法、监管、平安、信用、雪亮工程等相关平台的业务数据对接，打通“信息壁垒”，打造治理

事项全生命周期的数据链条，支撑基层治理“一件事”应用场景。

5. “天工”智能化管理平台：深化天工系统，根据不同用户群体、不同业务诉求，升级优化 PC 端、移动端、大屏端，不断优化和新增功能模块，提升使用体验和服务管理效果，并在此基础上分别构建领导驾驶舱、天工交办、数据报表、数据中心、物联网平台、搜索引擎、统一运维管理平台、安全管理等。

强化多领域协同应用。拓展深化各领域数字化应用，谋划建设一批场景化多业务协同的重大应用项目。加强宏观经济运行、财政、税收、金融等领域数字化应用，提升经济调节预见性、灵活性、精准性。推进数字化应急管理体系建设，以县域空间治理、安全生产监管、自然灾害风险预警和应急救援等为重点，构建平战一体、全域多维的大数据应急管理体制。深入实施网络生态“瞭望哨”工程，全面提升全方位多维度综合治网能力。

（二）深化法治遂昌建设

深化法治政府建设。严格规范重大决策制定和执行，推进乡镇（街道）合法性审查全覆盖，构建职能明确、依法行政的政府治理体系，创建全国法治政府建设示范县。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，构建立体化多元化精细化的诉讼程序体系，建立有效解决执行难长效机制，提高司法质量、效率和公信力。深化综合行政执法体制改革，建立健全科学有效的行政权力运行制约和监督体系，加强行政监督、审计监督，完善监督方式和问责机制。积极打造“阳光政府”，全面推进政务公开，加强政府法治信息服务。完善法治政府建设指标体系，加大法治政府建设考核评价力度。

推进法治市场建设。打造保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管的营商环境。严格行业

管理责任，健全分类监管、技术监管等行业监管长效机制。加快构建行政监管、信用管理、行业自律、社会监督、公众参与的综合监管体系，运用法治化、信息化手段提升市场服务、监管、治理水平。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。突出知识产权保护，健全知识产权公共服务平台建设运行体系，严厉打击侵犯知识产权行为。

推进法治社会建设。构建适应山区实际的公共法律服务体系，开展“八五”普法工作，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，促进全面守法、建设法治社会。加强普法队伍建设，强化领导干部带头遵法学法守法用法。充分发挥行政、司法、仲裁、人民调解的联动作用，健全多元化的社会矛盾纠纷化解机制。加强律师行业管理，切实保障律师执业法定权利。

深化清廉遂昌建设。全面深化“四责协同”机制，加大责任传导和问责追责力度，层层压实全面从严治党政治责任。加强纪检监察工作数字化建设，推动政治监督常态化、清单化、可视化，优化政治生态评价体系，推进重点清廉单元建设，深化清廉文化建设“四清四香五好五进”工程，持续营造风清气正的政治生态。持之以恒落实中央八项规定精神和省委、市委、县委实施细则，坚决整治形式主义、官僚主义，严防“四风”问题反弹回潮。始终坚持“严”的主基调，科学精准运用监督执纪“四种形态”，紧盯项目工程、资金管理、公共资源交易等重点领域权力运行，更加突出整

治群众身边腐败和不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。完善监督体系，推动“四项监督”贯通衔接，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接，形成常态长效的监督合力。主动融入县域治理，深化乡村两级纪检监察机构规范化建设，推动监督制度优势转化为治理效能。

（三）加强平安遂昌建设

维护经济运行安全。加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制。加强政府定价的成本调查和审核，强化民生领域价格监管，维护价格水平稳定。扎实做好金融风险防范和化解，完善地方政府性债务风险管控体制机制，有效化解政府隐性债务风险，实现政府债务安全可控。建立防范化解企业风险监测、预警、帮扶、处置长效机制，有效防控民营企业发债融资流动性风险、上市公司股权质押风险和不良贷款“两链”风险。

完善公共安全体系。健全自然灾害、事故灾难、社会安全等重大突发事件的预警和应急处置机制，增强公共安全和社会治安保障能力，完成公安应急保障中心建设。健全统一的应急物资保障体系，完善应急物流基础设施网络，推动专业化应急物流和快递转运分拨中心、配送中心建设。落实粮食安全战略，提升粮食综合生产能力，做好重要农产品稳产保供。健全社会治安防控体系，积极构建现代警务模式，推进“雪亮工程”建设。持续推进扫黑除恶专项斗争，切实维

护公共安全和社会稳定，推动从“平安遂昌”迈向“长安遂昌”。加强网络安全管控，提高治安防范科技化、智能化水平。

加强安全生产管理。坚持安全发展，创新监管手段，严格规范执法，加强安全生产监管网格化、信息化基础保障，建立安全生产诚信约束机制，严格落实安全生产责任制，构建生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产新机制。加强食品药品安全监管，建立统一的食品药品安全监管体系，推进食品安全责任保险，加大安全监督和治理力度，营造放心消费的市场环境。定期开展安全风险评估，提升化工园区风险管控能力。鼓励素质过硬、业务精湛的安全生产第三方服务机构入企开展安全生产相关服务，提升企业本质安全。

专栏 29：现代治理体系建设重大举措

1.推进县域治理现代化。突出“群众智慧”和“人工智能”两智融合，坚持“民本善治”实践路径，把遂昌打造成为县域治理现代化的一个鲜明样板。

2.党政机关治理体系和治理能力现代化行动。树立“整体智治”理念，打造高标“数字政府”，形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态，使党政机关服务方式从“碎片化”转为“一体化”。

3.行政执法体制改革。全面梳理监管事项，推进“互联网+监管”；建立日常协同监管机制和跨部门跨领域协调联动机制，形成全覆盖监管体系；建立全县统一的执法事项清单管理制度，制定职责争议评估裁决机制；构建集成式行政执法数字化平台，实现数字化执法监督。

第六篇 扬帆起航：奋力决胜“十四五”

加强党的领导核心作用，切实履行政府职责，围绕“十四五”时期的发展目标和主要任务，完善规划实施要素保障，建立健全实施监管机制，形成规划实施合力，凝聚全社会力

量共同推进规划实施。

第十七章 健全规划实施保障机制

（一）加强党的领导核心作用

以党的政治建设为统领，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。认真贯彻执行民主集中制，健全党委对改革、财经等重大工作的领导体制和工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，切实将各领域基层党组织建设成为推动发展的坚强战斗堡垒。全面正确履行政府职能，调控引导社会资源推动实现规划目标任务，发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标同向发力。发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，切实发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动“十四五”规划实施。

（二）发挥规划战略导向作用

建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划和区域规划为支撑的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，本规划确定的约束性指标及重点任务，要明确牵头单位和工作责任，排出任务书、路线图和时间表，确保如期完成。各乡镇（街道）、各部门要细化落实本规划提出的目标任务，加强

与城乡规划、土地利用规划、生态环境功能区规划等各类规划以及年度计划的衔接。

（三）完善规划实施要素保障

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，强化政策协调，优先保障规划相关重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需的要素资源。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹合理安排财政支出规模和结构。县级财政资金优先保障规划确定的重大任务和重大项目，积极申请省市级产业基金和财政奖补，引导和鼓励金融机构加大对规划明确的重大项目和薄弱领域予以支撑。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。制定与规划相匹配的用地、用水、能源、环境容量等保障方案，依法依规积极保障规划确定的重大平台、重大项目建设所需的各类资源要素指标。优先保证智能装备、新材料、生命健康等新兴产业，教育医疗和保障性住房等公共服务重大基础设施的用地需求，严格控制高能耗、污染环境及低水平重复建设用地。加强数据资源整合管理和安全保护。

（四）建立健全实施监督机制

各乡镇（街道）、各部门要加强对规划实施的组织、协调和督导，健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制、监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。采取多种形式加大对规划的宣传力度，推进规划实施信息公开，提高规划实施的透明度。鼓励社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施和监督，营造全社会

共同参与规划实施和依照规划办事的良好氛围。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委政府和县委的坚强领导下，保持奋进者姿态、激发创造性张力，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，奋力打造山区县跨越式发展“重要窗口”，努力成为山区人民的美好家园、全省人民的向往之地。

附件：

名词解释

“重要窗口”：习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位。

“一城五区”：即天工之城、未来都市区、有机更新区、生态工业区、红绿融合区、乡村富民区。

“八大战役”：即工业复兴提速战、科技赋能突破战、大搬快聚攻坚战、城市更新大会战、乡村振兴特色战、招商引智精准战、生态提质持久战、交通建设阵地战等“八大战役”。

“GEP 核算”：即生态系统生产总值，旨在建立一套与国内生产总值（GDP）相对应、能够衡量生态良好的统计与核算体系。

“两山银行”：并非真正意义上的银行，而是借鉴银行分散式输入、集中式输出模式，把碎片化的生态资源进行规模化的收储、专业化的整合、市场化的运作，把生态资源转化为优质的资产包，从而实现“两山”正规优质高效的转化。

“双循环”：中共中央政治局常委会会议提出要“深化供给侧结构性改革，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”。习近平总书记多次强调要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

“五位一体”：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

“四个全面”：即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

“八八战略”：进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。

“五个转型”：即以科技创新赋能产业转型、以人才集聚赋能城市转型、以差序发展赋能乡村转型、以红绿融合赋能文化转型、以现代治理赋能社会转型。

“四大建设”：即大湾区、大花园、大通道、大都市区建设。

“新农人”：是指具有科学文化素质、掌握现代农业生产技能、具备一定经营管理能力，以农业生产、经营或服务作为主要职业，以农业收入作为主要生活来源，居住在农村或城市的农业从业人员。

“分时经济”：来源于计算机，是指将消费费用根据消费习惯与时间进行拆分计算，提高产品的使用效率并降低用户的费用，注重一物多用。

“一区三片”：一区指遂昌经济开发区；三片指城东片新兴产业引领区、城西片传统产业提升区、石练片三产融合试验区。

“双招双引”：指招商引资、招才引智。

“众创空间”：对把握互联网环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成

本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

“孵化器”：在企业创办初期举步维艰时提供资金、管理等多种便利，旨在对高新技术成果、科技型企业和创业企业进行孵化，以推动合作和交流，使企业“做大”的机构。

“双一流”：是指世界一流大学和一流学科。

“产学研用金、才政介美云”：即把产业、学术界、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、服务等十方面因素融合提升，打造一个创新创业的生态系统。

“揭榜挂帅”：瞄准关键核心技术进行重点攻关，建立一套选贤任能、让能者脱颖而出的体制机制。

“万亩千亿”新产业平台：是指具有万亩空间左右、千亿产出以上、以重量级未来产业为主导的高能级产业平台。

“4+1”重大项目：即实施交通建设、生态环境和公共设施、高新技术产业、民间投资4大工程包，实施省市县长项目工程。

“六个千亿”产业投资工程：聚焦数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、能源环保、技术改造六大领域，重点推进引领性重大项目，带动实施重大产业项目，全力扩大有效投资。

“eWTP”：是电子世界贸易平台，全称 Electronic World Trade Platform，表达的意思是促进公私对话，推动建立相关规则，为跨境电子商务的健康发展营造切实有效的政策和商业环境。

“百网万品”：“百网”指传统电商平台、社交电商平

台、跨境电商平台、内容电商平台、专业电商平台、直播平台等百家电商平台；“万品”指以省级“浙江制造精品”、浙江“老字号”“品字标浙江制造”为代表的具有当地特色的浙江制造名优产品。

“无人经济”：主要是指无人值守服务，是基于智能技术，在新零售、娱乐、生活、健康等消费场景下实现的无导购员和收银员的服务。

森林“四化”：指“绿化、美化、彩化、珍贵化”建设工作。

“VOCs”：一般指挥发性有机物。

“无废城市”：是以新发展理念为引领，推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

“三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

“EOD 模式”：即生态环境导向的开发模式，将生态环境治理带来的经济价值内部化，让绿水青山真正变成金山银山，是一种创新性的项目组织实施方式。

“IPv6”：是互联网工程任务组（IETF）设计的用于替代 IPv4 的下一代 IP 协议。

“STEAM”：由科学、技术、工程、艺术人文、数学

的英语首字母组成，倡导培养学生这五方面的综合素养能力的全新教育理念。

“县域医共体”：即县域医疗服务共同体，是指以县级医院为龙头，整合县乡医疗卫生资源，实施集团化运营管理。

“双下沉、两提升”：双下沉是指人才下沉、资源下沉，两提升是指服务能力提升、服务效率提升。

“三医联动、六医统筹”：“三医联动”就是医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动；“六医统筹”即医保、医疗、医院、医药、医生和中医。

“1+8+X”大救助体系：旨在更加注重信息平台支撑，统筹救助资源，充分发挥社会力量的作用。其中，“1”是按智慧救助的要求，建好用好省社会救助信息平台，“8”是低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等基本救助，“X”为多元社会力量参与。

营商环境“10+N”便利化行动：“10”是指营商环境便利化的主要指标，按照企业全生命周期分为企业开办、办理建筑许可、用电报装、用水报装、用气报装、不动产登记、获得信贷、纳税、跨境贸易、企业注销。“N”是指若干个无法很好量化的支撑性指标，具体有惠企政策、执行合同、知识产权保护、办理破产等，是一组动态开放的指标。

信用建设“531X”工程：即聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构5类主体，构建公共信用指标体系、信用综合监管责任体系、公共信用评价及信用联合奖惩体系

3 大体系，完善全省统一的公共信用信息平台，推进信用体系在若干重点领域创新应用。

“标准地”：是指在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

“两进两回”：是指科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村。

“整体智治”：是指依托数字技术的精细化需求识别、整体性处理、统一性产出和有效性回应的公共治理体系。它包含三个关键元素：政府数字化转型、整体化的治理实践、精准高效的需求回应。

“县乡一体、条抓块统”：是指我省以党建为统领，以数字化转型为动力，着重从机构职能体系、干部力量体系的供给侧发力，运用矩阵式管理方式，通过加载属地管理、整体智治、综合指挥、村社赋能等措施，把条的专业性管理和块的综合治理集合集成起来的基层管理新模式。

“四清四香五好五进”：“四清”即“山清、水清、官清、吏清。”“四香”即“不乱财、手香；不淫色、体香；不诳讼、口香；不嫉害、心香。”“五好”即好故事、好典型、好做法、好作品、好案例；“五进”即进机关、进村居、进学校、进医院、进企业。